



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 grudnia 2015 r.

Poz. 5010

UCHWAŁA NR XXV.236.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 4 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/43/2015 Rady Gminy Brzeźno z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Brzeźno

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/43/2015 Rady Gminy Brzeźno z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Brzeźno.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Brzeźno działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, ze zm.) uchwaliła w dniu 29 września 2015 r. uchwałę Nr IX/43/2015 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Brzeźno.

W dniu 21 października 2015 r. badając wstępnie powyższą uchwałę Kolegium Izby powzięło wątpliwość, co do zgodności z prawem zapisu § 4 ust. 2, którym ustanowiono, iż kwotę dotacji można uzyskać do wysokości 50% kosztów budowy studni wierconej, nie więcej jednak niż 5 000,00 zł. Takim zapisem uchwały pozbawiono organowi wykonawczemu swobodę ustalenia kwoty dotacji oraz pozbawiono potencjalnych beneficjentów możliwości obliczenia dofinansowania do planowanej inwestycji. We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż powyższe postanowienie uchwały wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

O przedmiotowych wątpliwościach i terminie ostatecznego badania uchwały przez Kolegium Izby, powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Brzeźno pismem z dnia 26 października 2015 r. (znak pisma: K.0010.411.JW.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium w dniu 4 listopada 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 4 listopada 2015 r. uczestniczył Wójt Gminy Brzeźno - Jerzy Anielski, który wyjaśnił, że intencją Rady Gminy było jednoznaczne określenie możliwości uzyskania dotacji w wysokości 50% kosztów budowy studni wierconej, nie więcej niż 5 000,00 zł.

Kolegium Izby uznało, że określenie wysokości dotacji w sposób ustalony w badanej uchwale jest nieprecyzyjne, gdyż wskazuje jedynie górną granicę wielkości dotacji, pozostawiając swobodę ustalenia kwoty udzielenia dotacji od tej granicy w dół. Brak jednoznacznego ustalenia w uchwale, jaka część poniesionych kosztów zadania zostanie objęta refundacją, pozostawia dowolność organowi wykonawczemu w zakresie obliczania wysokości dofinansowania przy rozpatrywaniu wniosków poszczególnych podmiotów. Oznacza więc przeniesienie uprawnień rady do jej ustalenia na organ wykonawczy i stanowi istotne naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć przy tym należy, iż rozpatrywana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który zawiera przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów. Regulacje w niej zawarte muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny tak, aby ich stosowanie nie skutkowało dyskryminacją niektórych z uprawnionych osób.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr IX/43/2015 Rady Gminy Brzeźno z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy w zakresie dofinansowania budowy studni wierconych na potrzeby budynków mieszkalnych na terenie Gminy Brzeźno.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski