



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 grudnia 2015 r.

Poz. 5011

UCHWAŁA NR XXV.239.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 4 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/76/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok oraz ustalenia przez RIO przedmiotowej zmiany budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 240b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/76/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok, w części objętej § 3 w zakresie zwiększenia przychodów z zaplanowanego do zaciągnięcia w 2015 r. kredytu konsolidacyjnego długoterminowego w wysokości 1 544 984,52 zł oraz zwiększenia rozchodów o kwotę 1 544 984,52 zł, przeznaczonych na spłatę w 2015 r. zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wskutek naruszenia w 2015 r. relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

§ 2. Ustala się zmianę budżetu Gminy Mieszkowice w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 niniejszej uchwały, w sposób następujący:

- 1) zwiększa się przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 1 544 984,52 zł;
- 2) zwiększa się spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 1 544 984,52 zł.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XI/76/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 października 2015 r.

We wstępnej ocenie Kolegium uchwałą Nr XXIV.222.S.2015 z dnia 21 października 2015 r. stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2015 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy wynosi 12,14% (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny - ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym - 6,55%.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium Izby wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów oraz planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone

w uchwale zmieniającej budżet oraz w uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium Izby ustaliło do dnia 30 października 2015 r.

Ponadto w treści uchwały Kolegium Izby poinformowało, że w myśl art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Poinformowano również, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami, określonymi art. 242-244 przywołanej ustawy, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa; budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Wyżej wymieniona uchwała Nr XXIV.222.S.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 21 października 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności, m.in. Uchwały Nr XI/76/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok została przekazana Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Mieszkowicach pismem z dnia 26 października 2015 r. (znak pisma: K.0010.412.MM.2015). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwał Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 13 października 2015 r.: Nr XI/76/2015 w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok, Nr XI/77/2015 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieszkowice na lata 2015-2025 oraz Nr XI/78/2015 w sprawie kredytu konsolidacyjnego długoterminowego odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 4 listopada 2015 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium stwierdziło, że w wyznaczonym terminie do dnia 30 października 2015 r. Rada Miejska w Mieszkowicach nie usunęła nieprawidłowości w uchwale Nr XI/76/2015 z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok.

Do dnia 4 listopada 2015 r. jednostka nie wniosła wyjaśnień w podanym zakresie, zaś w posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w tym dniu uczestniczyły Panie: Elżbieta Koeller - Skarbnik oraz Teresa Hryniewicz - Sekretarz Gminy Mieszkowice. Przedstawicielki jednostki wyjaśniły, że spłata w 2015 r. zobowiązań w zaplanowanej wysokości pozwoli Gminie na bardziej korzystne rozłożenie spłat rat kredytowych w latach przyszłych oraz stworzy jednostce warunki rozwoju z wykorzystaniem środków unijnych, możliwych do pozyskania w latach 2016-2020. Jednocześnie poza rokiem 2015 wskaźniki określone ustawą o finansach publicznych zostają zachowane.

W związku z brakiem usunięcia przez Radę Miejską w Mieszkowicach nieprawidłowości w badanej uchwale oraz uwzględniając wyjaśnienia Pań: Elżbiety Koeller - Skarbnika oraz Teresy Hryniewicz - Sekretarza Gminy Mieszkowice, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XI/76/2015 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2015 rok oraz działając na podstawie art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Mieszkowice w części dotkniętej nieważnością w sposób następujący:

- 1) zwiększyło przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym o kwotę 1 544 984,52 zł;
- 2) zwiększyło spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 1 544 984,52 zł,

w wyniku czego § 3 uchwały nie zmienił brzmienia.

Ustalona przez Izbę zmiana budżetu Gminy Mieszkowice w 2015 r. nie zachowa relacji, określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych: planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosić będzie 12,14% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), natomiast wskaźnik dopuszczalny - ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym wynosi 6,55%.

Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych Gmina może dokonywać dalszych zmian budżetu z zastrzeżeniem, że zmiany budżetu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania ww. relacji.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski