



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 3 grudnia 2015 r.

Poz. 5014

### UCHWAŁA NR XXV.251.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 4 listopada 2015 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/109/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/109/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, w części dotyczącej § 3 ust. 1 lit. c, § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 3 uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XII/109/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 października 2015 r.

Pismem z dnia 28 października 2015 r. (znak: K.0010.425.AS.2015) poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo o wszczętym postępowaniu nadzorczym w związku z tym, że w ocenie Izby zapisy przedmiotowej uchwały naruszają przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, ze zm.), ponieważ:

- 1) ustalenie w § 3 ust. 2 uchwały, że roczne stawki opłat obejmują pełny „rok kalendarzowy” zmienia treść ustawowego uregulowania co do rozumienia terminu „rok”, co jest niezgodne z przepisem art. 40 ust. 5 ustawy; dodatkowo objęcie wszystkich stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, o których mowa w § 1 uchwały rocznymi stawkami jest sprzeczne z art. 40 ust. 4 i ust. 6 ww. ustawy, zgodnie z którymi opłata za zajęcie pasa drogowego w przypadkach, o których mowa w § 1 pkt 1, pkt 3 i pkt 4 obliczana jest również proporcjonalnie do liczby dni zajmowania pasa,
- 2) poprzez ustalenie w § 3 ust. 1 lit. c uchwały stawki „0,00 zł”, Rada postanowiła nie pobierać opłat w przypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń wodociągowych i kanalizacji sanitarnych służących wykonaniu zadań własnych gminy wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co jest niezgodne z art. 40 ust. 8 ustawy.

Ponadto w § 4 ust. 3 uchwały określono opłaty dla nie występującego w tym paragrafie ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2.

Termin badania uchwały wyznaczono na dzień 4 listopada 2015 r. W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy.

W dniu 3 listopada br. wpłynęło do Izby pismo Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo (znak: RG.0004.76.2015) informujące, iż na najbliższej sesji Rada Gminy uchwali poprawki do przedmiotowej uchwały w zakresie § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 3 uchwały.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż postanowienia § 3 ust. 2 badanej uchwały naruszają przepisy art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego. Pozostałe kwestie związane z zasadami ustalenia wysokości opłat regulują przepisy ustawy. Natomiast Rada Gminy Kołbaskowo, poza ustaleniem stawek, dokonała w § 3 ust. 2 uchwały zmieniała treść ustawowego uregulowania co do rozumienia terminu „rok” i „rok kalendarzowy” (art. 40 ust. 5 ww. ustawy).

Kolegium stwierdziło również, iż przepis art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, stanowiący normę kompetencyjną do podjęcia uchwały, wskazuje zakres udzielonego upoważnienia, który obejmuje „ustalenie wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego”. W zakresie udzielonego upoważnienia nie mieści się wprowadzenie zwolnienia od opłaty, bowiem jak wynika z art. 40 ust. 3 jej pobieranie jest obligatoryjne.

Rada Gminy Kołbaskowo ustalając w § 3 ust. 1 lit. c uchwały stawkę opłaty na poziomie „0,00 zł” wprowadziła de facto zwolnienie od opłaty, co w kontekście powyższych przepisów stanowi przekroczenie udzielonego upoważnienia ustawowego.

W ocenie Kolegium zapis § 4 ust. 3 uchwały w którym określono opłaty dla nie występującego w tym paragrafie ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 jest sprzeczny z zasadami techniki prawodawczej wyrażonymi w dziale II rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XII/109/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, w części dotyczącej § 3 ust. 1 lit. c, § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 3 uchwały.

Ponadto należy zwrócić uwagę, iż celowym jest podjęcie przez Radę Gminy Kołbaskowo, na podstawie normy kompetencyjnej wynikającej z art. 40 ust 8 ustawy o drogach publicznych, nowej uchwały w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, która w całości będzie regulowała stawki opłat za zajęcie pasa drogowego albowiem uchwały te stanowią akty prawa miejscowego, które regulują sprawy publiczne o charakterze lokalnym.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**