



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 grudnia 2015 r.

Poz. 5405

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.346.2015.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1445)

stwierdzam nieważność

§ 14 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/73/2015 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Białogardzkiego.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2015 r. Rada Powiatu w Białogardzie podjęła uchwałę Nr XII/73/2015 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Białogardzkiego.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 12 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w myśl którego *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu*. Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego powiatu do podjęcia kwestionowanej uchwały. Należy jednak podkreślić, że zgodnie z postanowieniami ustawy o samorządzie powiatowym statut stanowi m.in. o ustroju powiatu – art. 2 ust. 4, określa zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich – art. 8a ust. 3, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, zasady tworzenia klubów radnych – art. 19, precyzuje liczbę członków zarządu – art. 27 ust. 1, organizację wewnętrzną oraz zasady funkcjonowania zarządu powiatu – art. 32 ust. 4. Statut jednostki samorządu terytorialnego – jako akt prawa miejscowego – ma istotne znaczenie. W szczególności, winien odpowiadać powszechnie obowiązującym przepisom prawa oraz w precyzyjny sposób kształtować treść wymagającą uregulowania w statucie.

Realizując nałożony przez prawodawcę obowiązek Rada ww. aktem ustanowiła Statut Powiatu Białogardzkiego. W § 14 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/73/2015 organ stanowiący powiatu postanowił, że *projekty uchwał dotyczące spraw powoływania i odwoływania określonych osób lub ich wyboru, a także spraw z zakresu stosunku pracy, doręcza się radnym na sesji. Niniejszy przepis nie narusza postanowień § 25 ust. 2 i 3 Statutu*.

W ocenie organu nadzoru cyt. powyżej unormowanie narusza obowiązujący porządek prawny w stopniu uzasadniającym stwierdzenie jego nieważności.

Argumentując powyższe stanowisko wskazania wymaga, iż w myśl art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym *rada powiatu obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego rady powiatu w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.*

Kształtując zapisy dotyczące trybu i zasad zwoływania sesji w Statucie, organ stanowiący powiatu uprawniony jest do formowania ich w taki sposób, aby w pełni zapewnić sprawność funkcjonowania Rady. Jednocześnie, w procesie tworzenia aktów prawa miejscowego organ zobowiązany jest kierować się treścią przepisów rangi ustawowej. Niedopuszczalna jest bowiem sytuacja, w której – jak w niniejszej sprawie – w Statucie zawarte zostają zapisy niezgodne z treścią ustawy o samorządzie powiatowym. Zasadą, wynikającą z przepisu art. 15 ust. 1 ww. ustawy jest, iż do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Tymczasem, w § 14 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/73/2015 Rada Powiatu w Białogardzie jako zasadę przyjęła, że projekty uchwał dotyczące spraw powoływania i odwoływania określonych osób lub ich wyboru, a także spraw z zakresu stosunku pracy, doręcza się radnym na sesji. Powyższy zapis Statutu stoi więc w wyraźnej sprzeczności z rozwiązaniem przyjętym przez prawodawcę w przepisie ustawy o samorządzie powiatowym. Na marginesie dodać także należy, iż akceptacja powyższego rozwiązania doprowadziłaby do sytuacji, w której radni nie posiadając wszelkich niezbędnych materiałów (do których niewątpliwie należy zaliczyć projekty uchwał) nie mogliby w sposób kompleksowy zapoznać się ze sprawami, które będą przedmiotem rozstrzygnięć na sesji Rady.

Biorąc pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzić należy, że § 14 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/73/2015 Rady Powiatu w Białogardzie z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Białogardzkiego narusza obowiązujący porządek prawny w sposób uzasadniający skorzystanie z uprawnienia przewidzianego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, tj. stwierdzenie jego nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Tałasiewicz