



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 grudnia 2015 r.

Poz. 5533

UCHWAŁA NR XXVI.264.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Gminy Przelewice z dnia 27 października 2015 r.: Nr XII/100/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości oraz Nr XII/101/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/100/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości, w części objętej § 4 uchwały - w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

§ 2. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/101/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych, w części objętej § 4 uchwały - w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Gminy Przelewice z dnia 27 października 2015 r.: Nr XII/100/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości oraz Nr XII/101/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 4 listopada 2015 r.

Pismem z dnia 13 listopada 2015 r. (znak: K.0010.464.AS.2015) poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy Przelewice o wszczętym postępowaniu nadzorczym w związku z tym, że wątpliwość co do zgodności z prawem w wyżej wymienionych uchwałach budzi:

- 1) w uchwale Nr XII/100/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości:
 - a) określony w § 3 moment utraty mocy uchwały Nr XXXIX/327/2014 Rady Gminy Przelewice z dnia 28 października 2014 r. w sprawie określenia wysokości rocznych stawek w podatku od nieruchomości z dniem wejścia w życie uchwały Nr XII/100/2015, który może spowodować wygaśnięcie uchwały przed upływem roku podatkowego 2015 i spowoduje wygaśnięcie obowiązku podatkowego,

- b) ustanowiony w § 4 termin wejścia w życie uchwały określony jako „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”, ze względu na przepis art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), z którego wynika, że akty normatywne wydawane na podstawie ustaw nie mogą wejść w życie wcześniej niż ustawa - niniejsze ma związek ze zmianą art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.;
- 2) w uchwale Nr XII/101/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych:
- a) określony w § 3 moment utraty mocy uchwały Nr XXXIX/331/2014 Rady Gminy Przelewice z dnia 28 października 2014 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych z dniem wejścia w życie uchwały Nr XII/101/2015, który może spowodować wygaśnięcie uchwały przed upływem roku podatkowego 2015 i spowoduje wygaśnięcie obowiązku podatkowego,
- b) ustanowiony w § 4 termin wejścia w życie uchwały określony jako „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”, ze względu na przepis art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), z którego wynika, że akty normatywne wydawane na podstawie ustaw nie mogą wejść w życie wcześniej niż ustawa - niniejsze ma związek ze zmianą art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Termin badania uchwał wyznaczono na dzień 25 listopada 2015 r. W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczył adwokat Pan Grzegorz Motak, który reprezentował Gminę Przelewice. Podzielił stanowisko Kolegium odnośnie nieprawidłowości w zapisach paragrafów dotyczących wejścia w życie uchwał: Nr XII/100/2015 oraz Nr XII/101/2015. W jego ocenie usunięcie wyrażenia „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia” rozwiązałoby problem i pozwoliłoby na pozostawienie uchwał w obrocie prawnym od 1 stycznia 2016 r.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu uchwał stwierdziło, iż zostały podjęte z naruszeniem przepisów prawa.

Postanowienia §§ 4 uchwał w sposób istotny naruszają przepis art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może wejść w życie wcześniej niż ustawa. Zapis §§ 4, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. oznacza, że uchwała wejdzie w życie przed terminem wejścia w życie przepisów uprawniających rady do wprowadzenia zmian m. in. w zakresie podatków i opłat lokalnych, tj. ustawę z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, która zgodnie z przepisem art. 59 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło, iż zapisy §§ 4 uchwał Nr XII/100/2015 oraz Nr XII/101/2015 pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności części uchwał.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwał Rady Gminy Przelewice z dnia 27 października 2015 r.: Nr XII/100/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości oraz Nr XII/101/2015 w sprawie określenia wysokości rocznych stawek podatku od środków transportowych, w części objętej § 4 uchwał - w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski