



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 grudnia 2015 r.

Poz. 5543

UCHWAŁA NR XXVII.291.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/92/2015 Rady Gminy Karnice z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/92/2015 Rady Gminy Karnice z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, w części dotyczącej § 2 ust. 5, § 3 ust. 4 i ust. 5 w zakresie sformułowania „kalendarzowy”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/92/2015 Rady Gminy Karnice z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 9 listopada 2015 r.

Pismem z dnia 27 listopada 2015 r. (znak: K.0010.502.HB.2015) poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy Karnice o wszczętym postępowaniu nadzorczym w związku z wątpliwościami, co do jej zgodności z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.)¹.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy m.in. ustaliła stawki opłat w wysokości 6,00 zł i 8,00 zł za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni jezdni pasa drogowego dróg gminnych w celu prowadzenia robót w pasie drogowym oraz za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż umieszczanie w pasie drogowym niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego urządzeń infrastruktury technicznej oraz obiektów, w tym handlowych, usługowych oraz reklam. Zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały ww. stawki stosuje się także do chodników, placów, zatok autobusowych i postojowych, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych, a dla elementów pasa drogowego nie wymienionych wyżej - § 2 ust. 3 uchwały - Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1 m² pasa drogowego w wysokości 2,00 zł. Jednocześnie w § 2 ust. 5 uchwały podano, że minimalna sumaryczna, w jednej decyzji, opłata za zajęcie pasa drogowego wynosi nie mniej niż 10,00 zł. We wstępnej ocenie Kolegium Izby wskazany zapis jest niezgodny z art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych.

Ponadto w § 3 uchwały Rada Gminy ustaliła stawki roczne opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej zajętej przez rzut poziomy umieszczonego w pasie drogowym urządzenia, które zgodnie z § 3 ust. 4

¹ dalej: ustawa o drogach publicznych

uchwały obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym. Wskazany zapis zmienia treść ustawowego uregulowania co do rozumienia terminu „rok”, określonego art. 40 ust. 5 ustawy o drogach publicznych. Do roku kalendarzowego odwołują się również zapisy § 3 ust. 5 uchwały.

W § 2 ust. 4 oraz § 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy podała, że przez dzień zajęcia rozumie się także zajęcie pasa drogowego trwające krócej niż 24 godziny, o czym stanowi art. 40 ust. 4 ustawy o drogach publicznych. We wstępnej ocenie Kolegium Izby wskazane zapisy uchwały naruszają zasady techniki prawodawczej, określone w § 143 w związku z § 115 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), zgodnie z którymi w uchwale zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym - upoważnieniu ustawowym.

Termin badania uchwały wyznaczono na dzień 2 grudnia 2015 r. W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 grudnia 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy, zaś do wyznaczonego terminu do Izby nie wpłynęły wyjaśnienia jednostki.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż postanowienie § 2 ust. 5 wskazujące, że minimalna sumaryczna, w jednej decyzji, opłata za zajęcie pasa drogowego wynosi nie mniej niż 10,00 zł wskazuje na modyfikację zapisów ustawy o drogach publicznych, która w art. 40 ust. 8 upoważniła Radę Gminy wyłącznie do ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, nie upoważniła natomiast do ustalenia sposobu obliczania tej opłaty, który wyczerpująco uregulowany w art. 40 ust. 4, 5 i 6 wskazanej ustawy.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Karnice zmieniła również treść ustawowego uregulowania co do rozumienia terminu „rok” i „rok kalendarzowy” (art. 40 ust. 5 ww. ustawy).

W odniesieniu do treści § 2 ust. 4 oraz § 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały, którymi podano, że przez dzień zajęcia rozumie się także zajęcie pasa drogowego trwające krócej niż 24 godziny Kolegium Izby stwierdziło, że mogą się one ostać, ponieważ służą czytelności treści uchwały.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XII/92/2015 Rady Gminy Karnice z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego w części dotyczącej § 2 ust. 5 oraz § 3 ust. 4 i ust. 5 w zakresie sformułowania „kalendarzowy”.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski