



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 grudnia 2015 r.

Poz. 5550

UCHWAŁA NR XXVII.301.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XV.123.2015 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz umorzenia części wszczętego postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XV.123.2015 Rady Gminy Darłowo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej § 5 ust. 3 w zakresie wyrażenia: „W celu otrzymania miesięcznej części dotacji”.

§ 2. Umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Darłowo Nr XV.123.2015 z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej § 5 ust. 2 oraz § 6 ust. 5 i ust. 11.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Darłowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) podjęła w dniu 30 października 2015 r. uchwałę Nr XV.123.2015 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych w, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 6 listopada 2015 roku.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 25 listopada br. Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem postanowień zawartych w:

- § 5 ust. 2 „Do czasu uzyskania dotacji przez Gminę Darłowo informacji o wysokości ostatecznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej oraz przewidywanych wysokościach wydatków bieżących ponoszonych przez Gminę Darłowo, dotacja przekazywana będzie w wysokości obowiązującej w roku poprzednim”. We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż nie jest zgodne z prawem aby przy obliczaniu i przekazywaniu dotacji

na rok bieżący, Gmina posługiwała się kwotami właściwymi dla roku poprzedniego. Zapisy takie wykraczają poza kompetencje organu stanowiącego z mocy art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Z przepisu tych wynikają kompetencje dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, którego zadaniem jest ustalenie trybu i zakresu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i ust. 2a-3b, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji,

- § 5 ust. 3 wyrażenia w brzmieniu „w celu otrzymania miesięcznej części dotacji” - przepisy art. 90 ustawy o systemie oświaty stanowią, że dotacje oświatowe są dotacjami rocznymi przekazywanymi w 12 częściach (art. 90 ust. 3 c). Gmina nie może ustanawiać dodatkowych warunków,

- 6 ust. 5 „Wynik przeprowadzonej kontroli kontrolujący przedstawia w protokole kontroli, który zawiera:

- 1) nazwę i adres szkoły lub placówki, zwanej dalej „kontrolowanym”, nazwę i adres jego organu prowadzącego oraz imię i nazwisko osoby lub osób upoważnionych do reprezentowania kontrolowanego;
- 2) datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli;
- 3) imiona i nazwiska kontrolujących;
- 4) określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą;
- 5) opis stanu faktycznego, w tym ustalonych nieprawidłowości, z uwzględnieniem zakresu i skutków tych nieprawidłowości;
- 6) opis załączników do protokołu;
- 7) wzmiankę o poinformowaniu kontrolowanego o prawie zgłaszania zastrzeżeń i składania wyjaśnień do protokołu;
- 8) podpisy kontrolujących i osoby lub osób upoważnionych do reprezentowania kontrolowanego, a także datę i miejsce podpisania protokołu;
- 9) parafy kontrolujących i osoby lub osób upoważnionych do reprezentowania kontrolowanego, na każdej stronie protokołu kontroli”,

oraz § 6 ust. 11 „Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli.”.

Kolegium uznało, że powyższe zapisy wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 3e-3g ustawy o systemie oświaty stwierdzenia nieważności.

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze, we wskazanej wyżej części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Darłowo pismem z dnia 30 listopada 2015 roku (znak pisma: K.0010.511.EW.2015). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje Gminie prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 grudnia br. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Darłowo.

W dniu 2 grudnia 2015 roku Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Rady Gminy Darłowo Nr XV.123.2015 z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania i stwierdziło, co następuje:

Badaną uchwałą Rada w § 5 ust. 3 postanowiła: „W celu otrzymania miesięcznej części dotacji organ prowadzący szkołę lub placówkę składa Wójtowi Gminy Darłowo w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o faktycznej liczbie uczniów uczęszczających do szkoły lub placówki. W faktycznej ilości uczniów należy wyszczególnić uczniów: przedszkola, oddziału przedszkolnego szkoły podstawowej, innych form wychowania przedszkolnego, szkoły, w tym uczniów niepełnosprawnych oraz objętych wczesnym wspomaganie i uczniów spoza terenu Gminy Darłowo, wpisując gminę, na terenie której uczeń zamieszkuje. Wzór informacji, miesięcznej stanowi załącznik nr 2 do uchwały”.

Kolegium Izby uznało, iż powyższy zapis w zakresie wyrażenia: „W celu otrzymania miesięcznej części dotacji” jest niezgodny z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, na mocy którego organ stanowiący określa jedynie tryb udzielania i rozliczania dotacji. Rada nie ma natomiast kompetencji do ustalania zasad ich udzielania. Zasady zostały określone w ustawie. Dotacje oświatowe są dotacjami rocznymi przekazywanymi w 12 częściach

(art. 90 ust. 3), Rada nie może ustanawiać dodatkowych warunków, od których spełnienia uzależnione byłoby otrzymanie dotacji.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy Darłowo Nr XV.123.2015 z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego i niepublicznych szkół prowadzonych na terenie Gminy Darłowo oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej § 5 ust. 3 w zakresie słów: „W celu otrzymania miesięcznej części dotacji”.

W pozostałym kwestionowanej części uchwały Kolegium po ponownym rozważeniu art. 90 ustawy o systemie oświaty doszło do przekonania, że przepis ten nie zakazuje aby Gmina przy obliczaniu i przekazywaniu dotacji na rok bieżący, posługiwała się kwotami właściwymi dla roku poprzedniego oraz aby protokół kontroli zawierał szczegóły dla wydziału sporządzającego protokół i przeprowadzającego kontrolę.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby umorzyło postępowanie nadzorcze w zakresie § 5 ust. 2 oraz § 6 ust. 5 i ust. 11.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski