



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 29 grudnia 2015 r.

Poz. 5670

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.370.2015.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

#### **stwierdzam w części nieważność**

uchwały Nr XIII/124/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 16 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów w obrębie Barnisław – gmina Kołbaskowo, w zakresie ustaleń dotyczących:

- terenu U/P.3 – części nieruchomości Nr 178/21 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa i klasy RIIIb,
- terenu U/P.3 – części nieruchomości Nr 178/10 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa,
- załącznika nr 1 do uchwały Nr XIII/124/2015 w części dotyczącej ww. terenów.

Integralną część niniejszego rozstrzygnięcia stanowi załącznik graficzny.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 16 listopada 2015 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XIII/124/2015 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów w obrębie Barnisław – gmina Kołbaskowo.

W podstawie prawnej kwestionowanego aktu Rada powołała m.in. przepis art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.*

W świetle przytoczonej regulacji nie budzi wątpliwości, że do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jednakże, istotne znaczenie w niniejszej sprawie ma fakt, że w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym prawodawca określił procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały w tej kwestii, stanowiąc w pkt 6 lit. c tego przepisu, że *wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne.*

Przepisem odrębnym regulującym przedmiotową materię jest postanowienie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych<sup>2)</sup>, zgodnie z którym przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne gruntów

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 ze zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 909 ze zm.).

rolnych stanowiących użytki rolne klas I-III - wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

W dokumentacji prac planistycznych brak jest potwierdzenia, iż organ wykonawczy Gminy Kołbaskowo dopełnił wymogu, o którym mowa powyżej w odniesieniu do części nieruchomości Nr 178/21 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa i klasy RIIIb oraz części nieruchomości Nr 178/10 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa, oznaczonych graficznie znakiem:



na załączniku stanowiącym integralną część niniejszego rozstrzygnięcia.

Powyższy stan faktyczny potwierdzają wyjaśnienia przedłożone przez działającego z upoważnienia Wójta Sekretarza Gminy Kołbaskowo w piśmie z dnia 1 grudnia 2015 znak: PI.6723.46.2015.WT, z których wynika, że ww. nieruchomości nie były objęte zgodą właściwego ministra, oraz że ich włączenie do terenu elementarnego U/P.3 nastąpiło omyłkowo. Bez wątplenia zatem Wójt Gminy Kołbaskowo - wbrew dyspozycji zawartej w art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - przed podjęciem kwestionowanej uchwały nie dopełnił tego wymogu.

Norma zawarta w cytowanym przepisie ma charakter bezwzględnie obowiązujący. Tym samym, brak wymaganej zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi stanowi naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, co powoduje wadę przewidzianą w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w myśl którego *istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części*. Tak rygorystyczne rozwiązanie wprowadzone przez ustawodawcę, nie pozostawia organom nadzoru sfery swobodnego uznania nawet co do stopnia występującego naruszenia prawa w stosunku do okoliczności mających miejsce w analizowanym przypadku.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/124/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 16 listopada 2015 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów w obrębie Barnisław – gmina Kołbaskowo* w zakresie ustaleń dotyczących:

- terenu U/P.3 – części nieruchomości Nr 178/21 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa i klasy RIIIb,
- terenu U/P.3 – części nieruchomości Nr 178/10 stanowiącej użytki rolne klasy RIIIa,

oraz załącznika nr 1 do tego aktu w części dotyczącej ww. terenów jest w uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3)</sup>.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Piotr Jania**

<sup>3)</sup>Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz.1484).

