



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 14 lipca 2016 r.

Poz. 2885

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.164.2016.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 11 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

#### **stwierdzam nieważność**

pkt 12 rozdz. II w zakresie wyrazów „Sprzęt nie może być zdekompletowany” oraz pkt 4 rozdz. IV Załącznika do uchwały Nr XVIII/149/2016 Rady Gminy Manowo z dnia 24 czerwca 2016 r. w *sprawie utworzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 24 czerwca 2016 r. Rada Gminy Manowo podjęła uchwałę Nr XVIII/149/2016 w *sprawie utworzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 lipca 2016 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1)</sup>, który upoważnia radę gminy do określenia w drodze aktu prawa miejscowego sposobu świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jednocześnie, w art. 3 ust. 2b ustawy prawodawca sformułował wymóg utworzenia przez gminę co najmniej jednego stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie rady gminy do podjęcia uchwały regulującej ww. zagadnienia.

Rada Gminy Manowo, wypełniając dyspozycję normy zawartej w ww. przepisie, postanowiła w § 1 uchwały Nr XVIII/149/2016 o utworzeniu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Manowo, nadając mu w Załączniku Regulamin, w którym w pkt 12 rozdz. II wskazała, iż *zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny może być dostarczany luzem. Sprzęt nie może być zdekompletowany*. Dokonując oceny legalności cyt. postanowienia, należy zauważyć, iż pozostaje ono w sprzeczności z brzmieniem art. 35 ust. 1 pkt 3 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym<sup>2)</sup>, który wprowadza zakaz zbierania niekompletnego zużytego sprzętu oraz części pochodzących ze zużytego sprzętu podmiotowi niebędącemu odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzącym punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Sprzętem w rozumieniu ustawy jest – w myśl art. 2 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 – zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny. Wykładnia powołanych unormowań prowadzi zatem do wniosku, że nie ma żadnego uzasadnienia dla sformułowania zastrzeżenia, iż dostarczany do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych utworzonego przez gminę sprzęt nie może być zdekompletowany. Sprzęt niekompletny nie może być odbierany przez podmioty wskazane w art. 35 ust. 1 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, a punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o którym mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do nich nie należy. Co istotne, zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 6 tego aktu, *gminy zapewniają*

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. poz. 1688).

czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a. A zatem, utworzone przez gminę punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych winny odbierać zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, niezależnie od tego, czy jest on kompletny czy też nie, wynika to bowiem wprost z cyt. wyżej regulacji.

Za nieprawidłowe uznać również trzeba wskazanie przez Radę Gminy Manowo w pkt 4 rozdz. IV Załącznika do uchwały Nr XVIII/149/2016, iż *niniejszy Regulamin obowiązuje od 01.01.2016 r.* Skoro, zgodnie z § 3 uchwały wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, to przyjęty w Załączniku do niej Regulamin nie może obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r., a zatem z mocą wsteczną. Przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych<sup>3)</sup> przewidują możliwość nadania aktowi wstecznej mocy obowiązującej, jeśli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5), jednak w przedmiotowej sprawie - wobec przyjętych przez Radę rozwiązań - doszło do sytuacji, w której Regulamin Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Manowo miałby obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r., podczas gdy sam Punkt został utworzony uchwałą z dnia 24 czerwca 2016 r., która wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Rada nie nadała zatem wstecznej mocy obowiązującej aktowi normatywnemu – uchwale, lecz jedynie ww. Regulaminowi, stanowiącemu Załącznik do uchwały, w konsekwencji, Regulamin miałby obowiązywać przed dniem utworzenia Punktu.

W świetle zaprezentowanej argumentacji, postanowienia zawarte w pkt 12 rozdz. II w zakresie wyrazów „Sprzęt nie może być zdekompletowany” oraz pkt 4 rozdz. IV Załącznika do uchwały Nr XVIII/149/2016 Rady Gminy Manowo z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie utworzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, uznać należy za istotnie naruszające obowiązujące prawo, stąd też, stwierdzenie ich nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Piotr Jania**

---

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2016 r., poz. 296).