



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 2 sierpnia 2016 r.

Poz. 3133

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.140.2016.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 czerwca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII.96.2016 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XIII.96.2016 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 13 czerwca 2016 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

Istotne w przedmiotowej sprawie jest to, że w art. 6r ust. 3c powołanego aktu nałożono na radę gminy obowiązek zasięgnięcia opinii powiatowego inspektora sanitarnego o projekcie uchwały w części odnoszącej się do częstotliwości odbierania odpadów komunalnych. Niespełnienie tego wymogu stanowi istotne naruszenie procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, skutkującej koniecznością jej wyeliminowania z obrotu prawnego²⁾. Skoro bowiem prawodawca przewiduje w procesie legislacyjnym udział innego organu bądź podmiotu, to rada gminy jest bezwzględnie zobligowana do zapewnienia im możliwości zaangażowania się w tym procesie, w szczególności poprzez wyrażenie opinii, tak jak ma to miejsce w omawianym stanie faktycznym.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

²⁾ Por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 lutego 2009 r., sygn. akt II SA/Ke 34/09.

Wszczynając postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Nr XIII.96.2016 Rady Miejskiej w Pełczycach, pismem z dnia 15 czerwca 2016 r., znak: NK.3.4131.133.2016.AB, wezwano organy Gminy Pełczyce do wyjaśnienia, czy spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 6r ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W piśmie z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: RRO.0007.2.2016, Burmistrz udzielił odpowiedzi negatywnej, co prowadzi do wniosku, iż badana uchwała wydana została z uchybieniem wskazanej regulacji.

Niezależnie od powyższego, wskazać również należy, że uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług winna również normować tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o czym przesądza treść art. 6r ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tymczasem, uchwała Nr XIII.96.2016 Rady Miejskiej w Pełczycach elementu tego nie zawiera, tym samym, nie wypełnia ona w sposób wyczerpujący delegacji ustawowej.

Mając na względzie powyższe, w świetle zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji uznać należy, że stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII.96.2016 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie *określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Piotr Jania