



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 4 sierpnia 2016 r.

Poz. 3155

UCHWAŁA NR XIX.153.K.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 27 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/212/16 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/212/16 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/212/16 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 lipca 2016 r.

Wskazaną uchwałą Rada Miejska ustaliła stawkę ryczałtową za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, za jeden domek lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokościach 169,00 zł rocznie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 1) oraz 253,00 zł rocznie, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 2).

Zgodnie z postanowieniami § 4 przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Badając wstępnie przedmiotową uchwałę w dniu 20 lipca 2016 r., Kolegium Izby powzięło wątpliwość co do jej zgodności z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.)¹ w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z uwagi na ustalenie ryczałtowej stawki opłaty od domku letniskowego lub od innej nieruchomości

¹ dalej: ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe o charakterze rocznym kilka miesięcy po rozpoczęciu roku, którego ta opłata dotyczy.

W tym stanie rzeczy Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

O wymienionych wątpliwościach i terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Trzebiatowie pismem z dnia 21 lipca 2016 r. (znak pisma: K.0010.313.HB.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 lipca 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 27 lipca 2016 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Trzebiatów. Jednostka nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium badając uchwałę zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach każda gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie, tworząc jednocześnie warunki niezbędne do ich utrzymania, w szczególności obejmując wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie na podstawie art. 6c ust. 1 tej ustawy gminy mają obowiązek zorganizować i odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast zgodnie z ust. 2 tego przepisu, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (art. 6j ust. 3b ww. ustawy). Stosownie do art. 6j ust. 3c ww. ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na wskazanych nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy.

Po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzona została roczna, ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta płatna jest raz w roku, ryczałtem i nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości. Opłata ma charakter ryczałtowy, gdyż ustalenie jej wysokości nie jest uzależnione od okresu przebywania na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów, czy też faktycznie wytwarzanej ilości odpadów. Wyliczana jest w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach. W tej sytuacji płatna raz w roku opłata od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego.

Zasada demokratycznego państwa prawnego, określona w art. 2 Konstytucji wymaga, aby regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu (roku podatkowego) były wprowadzone i były znane adresatom tych obowiązków przed rozpoczęciem tego okresu. Obywatele nie powinni być zaskakiwani i nagle dowiadywać się, że określone przepisy aktu prawa miejscowego, choć obowiązują od wejścia ich w życie, to jednak dotyczą także okresu wcześniejszego, w jakim przepis ten nie obowiązywał. W tych okolicznościach przedmiotowa uchwała narusza przepisy art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 2 Konstytucji, poprzez wprowadzenie ryczałtowej stawki opłaty o charakterze rocznym kilka miesięcy po rozpoczęciu roku, którego opłata dotyczy i za który ma być uiszczana, tak więc bez wymaganego zasadą demokratycznego państwa prawnego okresu upływającego między datą ogłoszenia aktu prawnego, a datą jego wejścia w życie.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXII/212/16 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus