



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 6 września 2016 r.

Poz. 3387

UCHWAŁA NR XXI.168.S.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r.: Nr XXX/183/2016 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Nr XXX/184/2016 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 5 i § 6 uchwały Nr XXX/183/2016 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Stwierdza się nieważność § 6 pkt 4 uchwały Nr XXX/184/2016 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, oraz części G.4. załącznika Nr 1 do tej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r.: Nr XXX/183/2016 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Nr XXX/184/2016 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 9 sierpnia 2016 r.

Badając wstępnie uchwały na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2016 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do ich zgodności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie pismem z dnia 11 sierpnia br. (znak: K.0010.346.KK.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 sierpnia 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym terminie nie uczestniczył przedstawiciel gminy Nowogard.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowych uchwał stwierdziło, iż zostały one podjęte z istotnym naruszeniem przepisów art. 6j ust. 3b i art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922).

W § 5 i § 6 uchwały Nr XXX/183/2016 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono ryczałtowe stawki opłaty za rok (dla odpadów gromadzonych w sposób selektywny i nieselektywny) od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywane jedynie przez część roku. Jednocześnie w przepisach końcowych uchwały postanowiono, iż wchodzi ona w życie z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2016 r.

Kompetencja organu stanowiącego do ustalenia ww. stawek wynika z przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości (...), tym niemniej w ocenie Kolegium, wyrażona w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasada demokratycznego państwa prawa uniemożliwia wprowadzenie stawki opłaty o charakterze rocznym po rozpoczęciu okresu czasu, jakiego opłata dotyczy. Kolegium Izby podzieliło stanowisko wyrażone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi (sygn. akt I SA/Łd 1136/15), iż regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu czasu powinny być wprowadzone i znane adresatom obowiązków przed rozpoczęciem tego okresu. Obywatele nie powinni być zaskakiwani i dowiadywać się nagle, że określone przepisy dotyczą okresu wcześniejszego, w jakim przepisy te nie obowiązywały.

Postanawiając o stwierdzeniu nieważności uchwały w kwestionowanej części, Kolegium konsekwentnie stwierdziło nieważność części G.4. załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXX/184/2016 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, przeznaczonej do zadeklarowania wysokości opłaty ryczałtowej przez właściciela nieruchomości. Na marginesie Kolegium wskazuje na brak spójności między ustaleniami obu uchwał w zakresie rodzaju nieruchomości, których dotyczy opłata ryczałtowa. Stawkę opłaty ustalono wyłącznie dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, natomiast we wzorze deklaracji wskazano, iż dotyczy ona domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto, w § 6 pkt 4 uchwały Nr XXX/184/2016 Rada Miejska określiła, iż dokumentem potwierdzającym dane zawarte w deklaracji jest oświadczenie wskazujące osoby zamieszkałe na terenie gminy pod innym adresem niż adres zameldowania. W ocenie Kolegium powyższe postanowienie wykracza poza kompetencję organu stanowiącego wynikającą z przepisu art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości (...) i narusza prawo osób niezamieszkujących nieruchomości do ochrony ich danych osobowych.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski