



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 7 września 2016 r.

Poz. 3404

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.186.2016.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/120/2016 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie nadania statutów sołectwom Gminy Boleszkowice.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2016 r. Rada Gminy Boleszkowice podjęła uchwałę Nr XVIII/120/2016 w sprawie nadania statutów sołectwom Gminy Boleszkowice.

W ocenie organu nadzoru uchwalenie przedmiotowego aktu nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przywołanym unormowaniem *organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami*. Przepis ten przyznaje organowi stanowiącemu uprawnienie do określenia – w formie statutu – organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej, jednocześnie nakładając na ten organ obowiązek uprzedniego skonsultowania takiego aktu z mieszkańcami jednostki pomocniczej, której on dotyczy.

Rada gminy, przystępując do procedury nadania jednostkom pomocniczym statutów powinna zatem podjąć, zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałę dotyczącą zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy, na podstawie której z mieszkańcami sołectw konsultowane będą statuty. Następnie – po przeprowadzeniu takich konsultacji – organ stanowiący gminy uprawniony jest do podjęcia uchwały w przedmiocie nadania statutów jednostkom pomocniczym.

Tymczasem, w przedmiotowej sprawie – co wynika z dokumentów będących w posiadaniu organu nadzoru – przed podjęciem przez Radę Gminy Boleszkowice uchwały Nr XVIII/120/2016 w sprawie nadania statutów sołectwom Gminy Boleszkowice nie zostały przeprowadzone konsultacje z mieszkańcami jednostek pomocniczych, których statuty dotyczą, tj. sołectw: Boleszkowice, Chlevice, Chwarszczany, Gudzisz, Kaleńsko, Namysłin, Porzeczce, Reczyce i Wysoka. W piśmie z dnia 15 lipca 2016 r. Wójt Gminy Boleszkowice poinformował organ nadzoru, że Rada Gminy Boleszkowice nie podejmowała uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Boleszkowice, a nadto wyjaśnił, że uchwałą Nr XV/103/2016 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie: *powołania Komisji Statutowej Rady Gminy Boleszkowice do pracy nad Statutem Sołectw* powołano komisję, w skład której wchodziłi radni oraz sołtysi sołectw z terenu Gminy Boleszkowice. Jak wskazał Wójt „wynikiem prac komisji, która brała pod uwagę przekazywane sołtysom uwagi mieszkańców, powstały projekty statutów sołectw przedłożone Radzie Gminy Boleszkowice”. W tej sytuacji, organ nadzoru wystąpił do Wójta Gminy Boleszkowice z prośbą o udzielenie informacji, czy sołtysi, którzy uczestniczyli w tworzeniu projektów statutów sołectw konsultowali ich treść z mieszkańcami

sołectw, wskazanie formy przeprowadzonych konsultacji i nadesłanie opinii mieszkańców w przedmiotowej sprawie. W odpowiedzi na powyższe wystąpienie, Wójt Gminy Boleszkowice pismem z dnia 18 lipca 2016 r. poinformował, że: „uchwalone przez organ stanowiący w dniu 29 czerwca 2016 r. statuty sołectw, przed ich podjęciem nie były przedmiotem konsultacji z mieszkańcami sołectw. Również sołtysi sołectw (...) nie konsultowali projektu statutów sołectw z ich mieszkańcami”.

Powyższe, w ocenie organu nadzoru, bezsprzecznie stanowi o niedopełnieniu procedury określonej w art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym istotnym naruszeniu tego przepisu.

W przedmiotowej sprawie konsultacje z mieszkańcami nie zostały przeprowadzone, a stanowisko odnośnie przedłożonych organowi stanowiącemu Gminy Boleszkowice projektów wyrazili wyłącznie sołtysi. Zostały zatem przeprowadzone konsultacje z sołtysami, nie zaś z mieszkańcami sołectw, których statuty zostały uchwalone. Samego uwzględnienia w treści statutów uwag mieszkańców przedstawianych sołtysom (co jednak nie zostało poparte żadnymi dowodami), które jednak nie dotyczyły konkretnych projektów statutów, nie można uznać za spełnienie wymogu przeprowadzenia konsultacji.

Podkreślenia bowiem wymaga, że obowiązek przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w sprawie uchwalenia statutu sołectwa wynika wprost z przepisu art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a konsultacje w przypadkach przewidzianych ustawą nie są fakultatywne lecz obligatoryjne. Wymóg „podejmowania uchwał po konsultacji z mieszkańcami” powinien być rozumiany jako rzeczywiste omówienie z mieszkańcami proponowanych zmian i wyrażenie przez nich opinii. W wyniku konsultacji uzewnętrznia się opinia (życzenie, oczekiwania) mieszkańców co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy¹⁾.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/120/2016 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie nadania statutów sołectwom Gminy Boleszkowice, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Piotr Jania

¹⁾ Wyroki: NSA z dnia 1 lutego 2001 r., sygn. akt II SA 2817/00, WSA w Gliwicach z dnia 12 marca 2007 r., sygn. akt IV SA/Gl 1456/06, WSA w Krakowie z dnia 18 września 2014 r., sygn. akt II SA/Kr 380/14.