



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 września 2016 r.

Poz. 3517

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.184.2016.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814)

stwierdzam nieważność

uchwały **Nr XIX/136/2016** Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 4 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych, szkół specjalnych oraz placówek, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kołobrzegi.

Uzasadnienie

W dniu 4 lipca 2016 r. Rada Powiatu w Kołobrzegu podjęła uchwałę Nr XIX/136/2016 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych, szkół specjalnych oraz placówek, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kołobrzegi.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. przepis art. 17 ust. 5 ustawy o systemie oświaty¹⁾, który stanowi, że rada powiatu ustala plan sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w zakładach i jednostkach, o których mowa w art. 3 pkt 1a lit. b, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki.

Wobec powyższego, nie budzi zatem wątpliwości, że ustalenie sieci szkół publicznych następuje w drodze uchwały rady powiatu, istotne jest jednak to, że ustawodawca przewidział w tym zakresie obowiązek współdziałania organu powiatu z kuratorem oświaty, które to współdziałanie przejawia się w konieczności uzyskania jego pozytywnej opinii. Bezsprzecznie wskazuje na to brzmienie art. 17 ust. 7 powołanego aktu, zgodnie z którym ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 4 i 5, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5. Wymóg tego rodzaju został wprowadzony ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw²⁾, która weszła w życie w dniu 23 stycznia 2016 r. Oznacza to, że Rada Powiatu w Kołobrzegu przed podjęciem uchwały Nr XIX/136/2016, winna była uzyskać pozytywną opinię Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie.

W toku postępowania nadzorczego, ustalono – w oparciu o wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Powiatu w Kołobrzegu, zawarte w piśmie z dnia 18 lipca 2016 r., znak: BRP.0008.10.2016 – że w przedmiotowej sprawie ustalenie sieci publicznych szkół prowadzonych przez Powiat Kołobrzegi nastąpiło bez wymaganej prawem pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie.

¹⁾ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.)

²⁾ Ustawa z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 35)

Dokonując oceny legalności ww. uchwały nie sposób pominąć powyższej okoliczności, ponieważ – stosownie do utrwalonego w orzecznictwie sądowoadministracyjnym poglądu – istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały powiatu, zachodzi m.in. w sytuacji, gdy doszło do naruszenia procedury jej podjęcia³⁾. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że przepis art. 17 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, z jednej strony obliguje organ powiatu do określonego postępowania, z drugiej zaś – przyznaje kuratorowi oświaty kompetencję do podjęcia wskazanej czynności, tj. zajęcia stanowiska w sprawie sieci szkół publicznych.

W omawianym stanie faktycznym, Rada Powiatu w Kołobrzegu nie tylko zatem nie uczyniła zadość ciążącemu na niej obowiązkowi, ale również pozbawiła właściwy organ - Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie możliwości wydania opinii dotyczącej sieci szkół prowadzonych przez Powiat Kołobrzegi. Co ważne, wyłącznie opinia pozytywna dawałaby podstawę do zgodnego z prawem podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/136/2016 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 4 lipca 2016 r. *w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych, szkół specjalnych oraz placówek, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kołobrzegi*, wobec ustalenia, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 17 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

³⁾Tak m.in. w wyroku WSA w Poznaniu z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 939/15