



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 66

UCHWAŁA NR XXVIII.319.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IX/83/2015 Rady Gminy Manowo z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r. i ustalenia przez RIO przedmiotowej zmiany budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) uchwala się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/83/2015 Rady Gminy Manowo z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r. w części dotyczącej:

- zwiększenia o kwotę 4 500 000,00 zł planu przychodów budżetu (§ 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym),
- zwiększenia o kwotę 4 500 000,00 zł planu rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę kredytów (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów),

wskutek naruszenia w 2015 r. relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 2. Ustala się zmianę budżetu Gminy Manowo w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 uchwały, w sposób następujący:

- zwiększa się o kwotę 4 500 000,00 zł plan przychodów budżetu (§ 931 Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych),
- zwiększa się o kwotę 4 454 945,15 zł plan rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Manowo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 211, 212, 214, 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w dniu 20 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr IX/83/2015 w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 20 listopada 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 25 listopada 2015 r. Kolegium uchwałą Nr XXVI.262.K.2015 wstępnie stwierdziło, iż badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2015 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w cyt. art. 243 wynosi 21,98% (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny - ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym - 7,00%.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone w uchwale zmieniającej budżet oraz uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 14 grudnia br.

Ponadto w treści uchwały poinformowano, że w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Poinformowano również, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa: budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244.

Uchwała Nr XXVI.262.K.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności m.in. uchwały Nr IX/83/2015 Rady Gminy Manowo z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r. została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy Manowo pismem z dnia 30 listopada 2015 r. (znak pisma: K.0010.510.MM.2015). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 16 grudnia 2015 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 4 grudnia 2015 Rada Gminy Manowo podjęła uchwałę Nr XI/94/2015 w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r., w której zmniejszyła o tę samą kwotę wielkość przychodów i rozchodów o nie zaciągnięte dotychczas kredyty. Przychody ze sprzedaży papierów wartościowych nie uległy zmianie i wynoszą 4 500 000,00 zł, natomiast rozchody wynoszą 4 454 945,15 zł. Jednakże ww. uchwałą Rada nie usunęła nieprawidłowości w uchwale Nr IX/83/2015 w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r., a wykazanych w uchwale Nr XXVI.262.K.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Manowo z dnia 20 listopada 2015 r.: Nr IX/83/2015 w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r., Nr IX/84/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Manowo na lata 2015-2028 oraz Nr IX/82/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Manowo.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Manowo.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stwierdziło nieważność uchwały Nr IX/83/2015 Rady Gminy Manowo z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2015 r. w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały.

W związku z brakiem usunięcia przez Radę Gminy Manowo nieprawidłowości w badanej uchwale, Kolegium Izby działając na podstawie art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Manowo w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 niniejszej uchwały, w sposób następujący:

- 1) zwiększyło przychody budżetu o kwotę 4 500 000,00 zł, pochodzącą z emisji obligacji komunalnych;
- 2) zwiększyło rozchody budżetu o kwotę 4 454 945,15 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ustalona przez Izbę zmiana budżetu Gminy Manowo nie zachowa w 2015 r. relacji określonej przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a mianowicie planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosić będzie 16,42% (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny - ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym wynosi 7,00%.

Zwraca się uwagę, iż zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych Gmina może dokonywać dalszych zmian budżetu z zastrzeżeniem, iż zmiany budżetu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania ww. relacji.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski