



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 81

UCHWAŁA NR XXVIII.339.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VII/SXVI/88/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 listopada 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr V/sXVII/169/08 Rady Miasta w Wałczu z dnia 18 marca 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr VII/SXVI/88/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 listopada 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr V/sXVII/169/08 Rady Miasta w Wałczu z dnia 18 marca 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VII/SXVI/88/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 listopada 2015 r. zmieniająca uchwałę Nr V/sXVII/169/08 Rady Miasta w Wałczu z dnia 18 marca 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 grudnia 2015 r.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości w zakresie zredagowania przepisu § 3 dot. ustalenia stawek opłaty targowej przy Placu Zesłańców Sybiru, przy jednoczesnym zachowaniu w innej wysokości stawek ustalonych w § 1 ust. 1 uchwały z 2008 r., co wydało się sprzeczne z § 85 ust. 4 Rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908, ze zm.).

W tym stanie rzeczy wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ww. uchwały Rady Miasta w Wałczu.

O powyższych wątpliwościach Przewodniczący Rady Miasta Wałcz powiadomiony został pismem z dnia 4 grudnia br. (znak pisma: K.0010.546.JW.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 grudnia 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2015 r. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyli przedstawiciele Miasta Wałcz i udzielili dodatkowych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Skarbnik Miasta Wałcz - Rafał Fischer - podtrzymał pisemne wyjaśnienie Burmistrza dot. zarzutu naruszenia przez Radę Miasta § 55 Statutu Miasta Wałcz oraz art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym poprzez wprowadzenie do projektu uchwały nowego § 3, nie uchylając jednocześnie poprzedniej stawki opłaty targowej w uchwale Nr V/sXVII/169/08 z dnia 18 marca 2008 r. Ponadto Skarbnik podkreślił, że poprawka uchwały nie była opiniowana przez żadną z komisji branżowych oraz radcę prawnego, co zdaniem Burmistrza narusza wcześniej przywołany przepis Statutu Miasta.

Radny Rady Miasta - Maciej Goszczyński - poinformował, iż Statut Miasta Wałcz wskazuje, że projekt uchwały „powinien” być opiniowany przez odpowiednią Komisję Rady oraz radcę prawnego, co nie jest tożsame z „obowiązkiem” uzyskania takiej opinii. Natomiast zgodził się w kwestii popełnienia błędu w zastosowaniu zasad techniki prawodawczej dot. pominięcia zapisu, iż Rada zmieniła brzmienie § 1 ust. 1 uchwały Nr V/sXVII/169/08 z dnia 18 marca 2008 r.

Kolegium Izby po ostatecznym zbadaniu kwestionowanej uchwały stwierdziło, że wprowadzenie zapisu § 3 w badanej uchwale polegało na nadaniu nowego brzmienia § 1 ust. 1 uchwały Nr V/sXVII/169/08 z dnia 18 marca 2008 r. i dot. obniżenia stawek opłaty targowej pobieranej na targowisku przy Placu Zesłańców Sybiru. Zdaniem Kolegium, przepis § 82 (w związku z § 143) „Zasad techniki prawodawczej” wyjaśnia, iż zmiana aktu prawa miejscowego polega na uchyleniu niektórych jego przepisów, zastąpieniu niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu, albo na dodaniu do niego nowych przepisów. Zasady te zakładają istnienie w obrocie prawnym jednolitego i przejrzystego aktu prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność § 3 przedmiotowej uchwały w części wymienionej w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski