



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 357

UCHWAŁA NR XXIX.374.S.2015
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE
z dnia 29 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/133/15 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Goleniów nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/133/15 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Goleniów nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w części:

- § 3 ust. 14 w zakresie dotyczącym wyrażenia „- poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetowych, z wyrównaniem od stycznia tego samego roku budżetowego”,
- § 13 w zakresie dotyczącym wyrażenia „z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/133/15 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Goleniów nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 grudnia 2015 r.

Badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2015 r. Kolegium Izby uznało, że uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Goleniowie pismem z dnia 17 grudnia br. (znak: K.0010.604.KK.2015). W treści pisma wskazano, iż ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 grudnia 2015 r., oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki i jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty jedną z podstaw naliczania dotacji dla publicznych (prowadzonych przez osoby prawne inne niż jst i osoby fizyczne) i niepublicznych jednostek systemu oświaty jest wysokość ustalonych w budżecie wydatków bieżących przeznaczonych dla publicznych jednostek systemu oświaty (prowadzonych przez jst). W ocenie Kolegium, wysokość dotacji dla niepublicznych jednostek powinna być ustalana w danym miesiącu w oparciu o aktualny plan wydatków bieżących.

Z powyższą zasadą niezgodne jest ustalenie Rady Miejskiej w Goleniowie ujęte w § 3 ust. 14 uchwały, w którym postanowiono, iż w przypadku zmiany wysokości planowanych wydatków bieżących kwota dotacji ulega zmianie po pierwsze poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetu, po drugie – z wyrównaniem od stycznia.

Ponadto, przepis końcowy badanej uchwały, w myśl którego wchodzi ona w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. jest niezgodny z art. 4 ust.1 i art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). Z powołanego przepisu ustawy wynika, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych – a za taki należy uznać uchwałę w sprawie trybu udzielania dotacji – wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. W celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy. Z momentem wejścia w życie aktu normatywnego związane jest jego obowiązywanie, o ile – zgodnie z regułą art. 5 ustawy – nie zostanie mu nadana wsteczna moc obowiązująca.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XIV/133/15 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Goleniów nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w części:

- § 3 ust. 14 w zakresie dotyczącym wyrażenia „- poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetowych, z wyrównaniem od stycznia tego samego roku budżetowego”,

- § 13 w zakresie dotyczącym wyrażenia „z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby Obračunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski