



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 14 lipca 2017 r.

Poz. 3144

### UCHWAŁA NR XV.87.K.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 lipca 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Manowo z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2017 r. i ustalenia przez Regionalną Izbę Obrachunkową budżetu w części dotkniętej nieważnością.**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) uchwala się, co następuje.

**§ 1.** Stwierdza się nieważność §4 uchwały Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Manowo z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2017 r w części dotyczącej:

- planowanych przychodów budżetu w wysokości 6 700 000,00 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931),
- planowanych rozchodów budżetu w wysokości 6 122 453,59 zł (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych kredytów, pożyczek i wykup obligacji; § 982 Wykup innych papierów wartościowych).

**§ 2.** Ustala się budżet Gminy Manowo w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 uchwały, w następujący sposób:

- ustala się planowane przychody budżetu w wysokości 6 700 000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931),
- ustala się planowane rozchody budżetu w wysokości 6 122 453,59 zł, z tego: § 982 Wykup innych papierów wartościowych 250 000 zł i § 992 Spłaty otrzymanych krajowych kredytów, pożyczek i wykup obligacji 5 872 453,59 zł.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Manowo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 211, 212, 214, 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podjęła w dniu 14 czerwca 2017 r. uchwałę Nr XXVII/216/2017 w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2017 r. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 czerwca 2017 r.

W wyniku dokonanych zmian po stronie dochodów i wydatków, zmianie uległ wynik finansowy budżetu z nadwyżkowego (974 750,00 zł) na deficytowy (577 546,41 zł).

Ponadto, dokonano zmiany planowanych rozchodów, ustalając je na poziomie 6 661 054,59 zł. W celu zbilansowania budżetu po dokonanych zmianach zwiększono o kwotę 6 700 000,00 zł planowane przychody z tytułu emisji obligacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2017 r. We wstępnej ocenie Kolegium badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2017 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w cyt. art. 243 wynosi 25,30 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym – 5,37 %.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone w uchwale zmieniającej budżet oraz uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 3 lipca br.

Ponadto w treści uchwały poinformowano, że w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Poinformowano również, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa: budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244.

Uchwała Nr XIV.82.K.2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2017 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy Manowo pismem z dnia 26 czerwca 2017 r. (znak pisma: K.0010.221.MM.2017). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 5 lipca 2017 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Manowo. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Gminy Manowo nie dokonała stosownych zmian budżetu, prowadzących do zachowania w 2017 r. relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr XXVII/216/2017 Rady Gminy Manowo z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Manowo na 2017 r. w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały.

Jednocześnie Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Manowo w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 niniejszej uchwały, w sposób następujący:

- 1) ustaliło przychody budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych (6 700 000,00 zł),
- 2) ustaliło rozchody budżetu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (6 122 453,59 zł).

Kolegium wzięło pod uwagę, iż niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest skutkiem planowanej konsolidacji zadłużenia Gminy Manowo oraz uznało, że na dzień dzisiejszy nie dostrzega zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Gminę. Powyższe w ocenie Kolegium stanowiło przesłanki do zastosowania trybu, o którym mowa w art. 240 b ustawy o finansach publicznych.

Ustalona przez Izbę zmiana budżetu Gminy Manowo skutkuje niezachowaniem w 2017 r. relacji określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosić będzie 25,32 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym wynosi 5,37 %.

Kolegium zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych Gmina może dokonywać dalszych zmian budżetu z zastrzeżeniem, iż zmiany budżetu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania ww. relacji.

Kolegium zwraca również uwagę na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej. W 2015 r. Gmina dokonała już konsolidacji zadłużenia, nie mniej jednak - co wykazały przeprowadzone w roku 2016 i 2017 kontrole wskazujące na naruszenie przez Gminę art. 243 ustawy o finansach publicznych (w wyniku wykazywania w dokumentach planistycznych nierzetelnych danych) - nie przyniosła oczekiwanego rezultatu w postaci polepszenia wskaźników dotyczących możliwości spłaty zadłużenia. Kolegium zwraca uwagę, że w wyniku zaleceń pokontrolnych Gmina zobowiązała się do opracowania wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasady realistyczności danych dotyczących przewidywanych rozchodów na spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek, wyłączeń z limitu spłat zobowiązań oraz wydatków na obsługę długu i przedstawienia projektu tego dokumentu organowi stanowiącemu. Uchwałą Nr XXVII/217/2017 z dnia 14 czerwca 2017 r. Rada Gminy Manowo dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Manowo na lata 2017 – 2032. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. W 2017 r. naruszony jest wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W latach kolejnych wskaźnik jest spełniony.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Kolegium uznało, iż w obecnej sytuacji finansowej Gminy Manowo nie występują przesłanki określone w art. 240a ustawy o finansach publicznych. Planowana restrukturyzacja stwarza Gminie możliwość ustabilizowania sytuacji finansowej i podjęcia próby samodzielnego przezwyciężenia trudności – bez uchwalania programu postępowania naprawczego, pociągającego często za sobą konieczność ubiegania się o pożyczkę z budżetu państwa. Nie mniej jednak niewykluczoną konsekwencją niezrealizowania założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej uchwalonej na lata 2017-2032 ze skutkiem naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie wezwanie Gminy do programu postępowania naprawczego.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**