



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 października 2017 r.

Poz. 4274

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.333.2017.EM WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948; z 2017 r. poz. 730, poz. 935)

stwierdzam nieważność

- pkt 6 zdanie drugie,
- pkt 8,
- pkt 10,
- pkt 12

Załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXVI/368/17 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 września 2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania ze skateparku przy ul. Gryfa Pomorskiego 61b w Międzyzdrojach.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2017 r. Rada Miejska w Międzyzdrojach podjęła uchwałę Nr XXXVI/368/17 w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania ze skateparku przy ul. Gryfa Pomorskiego 61b w Międzyzdrojach.

Przedmiotowy akt został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 5 października 2017 r. przy piśmie znak: BRM.0007.380.17 działającej z upoważnienia Burmistrza Międzyzdrojów Pani Katarzyny Kutereby - Gniteckiej Zastępcy Burmistrza.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXXVI/368/17 Rada Miejska w Międzyzdrojach wskazała, m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *rada gminy może na podstawie tej ustawy wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.*

Wobec brzmienia cyt. unormowania nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono – jak w omawianym stanie faktycznym - na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Przechodząc do oceny legalności uchwały Nr XXXVI/368/17 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach, w której określono zasady i tryb korzystania ze skateparku położonego przy ul. Gryfa Pomorskiego 61b w Międzyzdrojach, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych

objektach¹⁾. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ramach tak określonych kompetencji nie mieszczą się postanowienia zamieszczone w pkt 6 zdanie drugie, pkt 8, pkt 10 oraz pkt 12 Załącznika nr 1 do ww. aktu, w których Rada Miejska w Międzyzdrojach postanowiła odpowiednio, że:

6. (...) Osoby nie posiadające zabezpieczeń korzystają ze SKATEPARKU na własną odpowiedzialność.

8. Za ewentualne wypadki jakie mogą się zdarzyć podczas jazdy, niespowodowane zaniedbaniami Administratora SKATEPARKU, wyłączną odpowiedzialność ponosi osoba korzystająca z urządzeń. W przypadku osób niepełnoletnich i niepełnosprawnych odpowiedzialność ponoszą ich prawni opiekunowie.

10. Ryzyko związane z amatorskim i wyczynowym uprawianiem sportu na obiekcie ponosi użytkownik, w związku z czym, za szkody zarówno na osobie, jak i na mieniu wynikłe z użytkowania SKATEPARKU Administrator nie ponosi odpowiedzialności.

12. Za przedmioty wartościowe, gotówkę, karty płatnicze, telefony komórkowe itp. pozostawione na terenie obiektu - Administrator SKATEPARKU nie ponosi odpowiedzialności.

Argumentując powyższe stanowisko podnieść wypada, że przywołane regulacje Załącznika nr 1 do kwestionowanej uchwały nawiązują do problematyki odpowiedzialności odszkodowawczej, która została uregulowana w ustawie Kodeks cywilny²⁾. Zasady odpowiedzialności kontraktowej określają art. 471 i nast. k.c., przy czym przepis art. 473 § 1 k.c. dopuszcza jedynie umowne (a nie jednostronne, jak w przypadku zakwestionowanych postanowień uchwały) rozszerzenie lub zawężenie odpowiedzialności stron stosunku prawnego. Możliwość odmiennego kształtowania tego stosunku w drodze umowy doznaje jednak i tak pewnych ograniczeń, bowiem nieważne jest, np. zastrzeżenie, że dłużnik nie będzie odpowiedzialny za szkodę, którą może wyrządzić wierzycielowi umyślnie (art. 473 § 2 k.c.). Kodeks cywilny w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, a regulowanie w drodze przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi³⁾ jest prawnie niedopuszczalne.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności pkt 6 zdanie drugie, pkt 8, pkt 10 oraz pkt 12 Załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXVI/368/17 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28 września 2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania ze skateparku przy ul. Gryfa Pomorskiego 61b w Międzyzdrojach, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Krzysztof Kozłowski

¹⁾ Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.

²⁾ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r., poz. 459 z późn. zm.).

³⁾ Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16