



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 8 lutego 2017 r.

Poz. 665

UCHWAŁA NR III.12.K.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 1 lutego 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXI/174/2016 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 4 ust. 4 uchwały Nr XXI/174/2016 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/174/2016 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 stycznia 2017 r.

Kolegium Izby zbadało ww. uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 stycznia br. i powzięło wątpliwość co do jej zgodności z prawem, z uwagi na postanowienie w § 4 ust. 4, że dotację za miesiąc lipiec i sierpień przekazuje się na podstawie informacji o liczbie uczniów zapisanych w miesiącu czerwcu. Przedmiotowa regulacja narusza art. 90 ust. 1a, ust. 2b i ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.), zgodnie z którymi wskazane w nich podmioty otrzymują dotację na każdego ucznia.

Ponadto Kolegium poinformowało o konieczności usystematyzowania przyjętego określenia „szkoły”, gdyż w § 1 pkt 1 pod tym pojęciem rozumie się niepubliczne przedszkole i inne formy wychowania przedszkolnego (...), natomiast w treści uchwały używa się tego określenia przemiennie z np. „placówką” (§ 8 ust. 5), „niepublicznym przedszkolem”, „niepubliczną inną formą wychowania przedszkolnego” (§ 5 ust. 3).

W tym stanie rzeczy, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust. 4 uchwały, o czym poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy pismem z dnia 19 stycznia 2017 r. (znak: K.0010.15.JW.2017). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się w dniu 1 lutego br., oraz że w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kołobrzeg.

Kolegium Izby ostatecznie stwierdziło, że postanowienie § 4 pkt 4 badanej uchwały oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu dla wskazanych w § 3 ust. 1 i ust. 2 uchwały - niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego - podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów, lecz liczba uczniów wpisanych na listę w miesiącu czerwcu.

W ocenie Kolegium wskazana regulacja narusza art. 90 ust. 1a, ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi ujęte w nich podmioty otrzymują dotacje na każdego ucznia. Zatem postanowienie § 4 ust. 4 kwestionowanej uchwały uniemożliwia spełnienie ustawowego uprawnienia podmiotów do otrzymania dotacji, w związku z tym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw do modyfikacji normy ustawowej i określenia innych zasad.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXI/174/2016 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 grudnia 2016 r. w zakresie postanowienia ujętego w § 4 ust. 4.

Ponadto Kolegium Izby podkreśliło konieczność usystematyzowania przyjętego określenia „szkoły”, gdyż w § 1 pkt 1 pod tym pojęciem rozumie się niepubliczne przedszkole i inne formy wychowania przedszkolnego (...), natomiast w treści uchwały używa się tego określenia przemiennie z np. „placówką” (§ 8 ust. 5), „niepublicznym przedszkolem”, „niepubliczną inną formą wychowania przedszkolnego” (§ 5 ust. 3).

Inną zauważoną kwestią jest zbędna regulacja przyjęta w § 5 ust. 2 i ust. 3, gdzie Rada postanowiła, że do czasu naliczenia gminie ostatecznej kwoty subwencji oświatowej na dany rok budżetowy, dotacja będzie przekazywana zaliczkowo w oparciu o planowane kwoty subwencji oświatowej przyjęte w uchwale budżetowej, a następnie odpowiednio rozliczona (niedopłata wyrównana lub nadpłata potrącona).

Zdaniem Kolegium Izby ustawodawca uregulował w art. 89c ust. 1 ustawy o systemie oświaty w sposób wyraźny i niewymagający doprecyzowania ze strony organu stanowiącego gminy, zasady ustalania dotacji w okresie przejściowym obejmującym sytuacje, w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia poprzedzający rok budżetowy. Uregulowanie tego zagadnienia w uchwale gminy Kolegium Izby uznało za zbędne, zwłaszcza, że zostało ono zmodyfikowane.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski