



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 8 lutego 2017 r.

Poz. 666

### UCHWAŁA NR III.14.S.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 1 lutego 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/265/2016 Rady Gminy Dobra z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Dobra oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/265/2016 Rady Gminy Dobra z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Dobra oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XX/265/2016 Rady Gminy Dobra z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Dobra oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania została przekazana Izbie do zbadania w dniu 9 stycznia 2017 r.

Kolegium Izby zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 r. i stwierdziło we wstępnej ocenie, że została podjęta z naruszeniem przepisów art. 90 ust. 2b, 2d i 3ac ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) wskutek braku określenia w § 2 ust. 1, 2 i 3 konkretnej wysokości dotacji; wskazane przepisy uchwały poprzez użycie sformułowania „w wysokości nie niższej niż 75%” (§ 2 ust. 1), „w wysokości nie niższej niż 40%” (§ 2 ust. 2) oraz „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana” (§ 2 ust. 3) określają jedynie wysokość minimalną.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Dobra pismem z dnia 19 stycznia 2017 r. (znak: K.0010.14.AS.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 lutego 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 lutego 2017 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Dobra.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z naruszeniem przepisów art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Postanowienia § 2 uchwały dotyczące podstawy obliczania dotacji poprzez użycie określenia „w wysokości nie niższej niż...” oznaczają w istocie, że wysokość dotacji nie została jednoznacznie określona, a jedynie została zakreślona dolna (minimalna) granica. Rada powieliła ustawowe zapisy w zakresie poziomu dotacji przysługujących jednostkom oświatowym. Skutkiem braku takiej regulacji, w świetle orzecznictwa sądowo administracyjnego, może być powstanie sytuacji, w której beneficjent dotacji mógłby dochodzić jej w dowolnej wysokości, nie niższej jednak niż dolna jej granica.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XX/265/2016 Rady Gminy Dobra z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Dobra oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**