



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 8 lutego 2017 r.

Poz. 668

### UCHWAŁA NR III.16.S.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 1 lutego 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIII/131/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Dobra nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/131/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Dobra nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części objętej § 4 ust. 3 i 4.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/131/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Dobra nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 stycznia 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została wstępnie zbadana na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 r. We wstępnej ocenie Kolegium budziła ona wątpliwości co do zgodności z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, ze zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b wskazanego artykułu, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. We wstępnej ocenie Kolegium, ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji Rada:

- 1) postanowieniami § 4 ust. 3 uchwały naruszyła przepisy art. 80 ust. 3 i art. 80 ust. 2da cyt. ustawy, dotyczące podstaw ustalania dotacji, wadliwie określając zasady „stwierdzania i dokumentowania aktualnej liczby uczniów w szkołach”, które w istocie przesądzają o sposobie ustalania liczby uczniów, na których dotacja przysługuje; przepisy regulujące dotowanie szkół objętych uchwałą przewidują dotację na każdego ucznia, co zdaniem Kolegium oznacza przysługiwanie dotacji za każdy dzień, w którym uczeń zapisany jest do danej szkoły i konieczność uwzględnienia rzeczywistej liczby dni przy ostatecznym rozliczeniu dotacji, natomiast z postanowień uchwały wynika, iż określony sposób „stwierdzania” aktualnej liczby uczniów rozstrzyga ostatecznie o liczbie uczniów, którzy będą uwzględnieni w ramach ostatecznego rozliczenia dotacji;

- 2) postanowieniem § 4 ust. 4 uchwały naruszyła przepis art. 80 ust. 3c cyt. ustawy, stanowiący, iż dotacje, o których mowa w art. 80 ust. 2-3ae, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia roku budżetowego; Rada ustaliła jednolity we wszystkich miesiącach termin przekazywania dotacji do 25-go dnia danego miesiąca.

W związku z powyższym zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Miejskiej powiadomiony został pismem z dnia 19 stycznia 2017 r. (znak pisma: K.0010.13.KG.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 lutego 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2017 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki i jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło, co następuje:

W ocenie Kolegium postanowienia § 4 ust. 3 uchwały, określające zasady „stwierdzania i dokumentowania aktualnej liczby uczniów w szkołach” w rzeczywistości dotyczą podstaw ustalania dotacji i podstawy te określają wadliwie - w sposób niezgodny z art. 80 ust. 3 i art. 80 ust. 2da ustawy o systemie oświaty.

Zakwestionowany § 4 ust. 3 badanej uchwały ma następujące brzmienie:

„3. Ustala się następujące zasady stwierdzania i dokumentowania stanu aktualnej liczby uczniów w szkołach:

- 1) za początek uczęszczania ucznia do szkoły, potwierdzony odpowiednimi zapisami w dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej, należy uznać:
  - a) pierwszy dzień miesiąca, w którym dziecko od początku zaczyna uczyć się do szkoły,
  - b) pierwszy dzień miesiąca, następującego po miesiącu, w którym dziecko zaczyna uczyć się do szkoły - w przypadku uczęszczania przez dziecko do szkoły od drugiego dnia roboczego i następnych dni miesiąca;
- 2) za zakończenie uczęszczania ucznia do szkoły, potwierdzony odpowiednimi zapisami w dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej, należy uznać:
  - a) dzień 31 sierpnia - w miesiącach wakacyjnych (lipiec i sierpień) liczba uczniów uprawnionych do dotacji stanowi średnią liczbę uczniów, w wysokości odpowiadającej faktycznej liczbie uczniów, wykazanej w informacjach, o których mowa w ust. 2, za miesiące danego roku szkolnego, pomniejszoną o liczbę absolwentów szkoły w danym roku szkolnym, z zastrzeżeniem pkt 3,
  - b) ostatni dzień miesiąca, w którym następuje skreślenie ucznia z listy uczniów - w trakcie roku szkolnego;
- 3) jeżeli w miesiącach wakacyjnych (lipiec i sierpień) liczba uczniów uczęszczających do szkoły przekracza liczbę uczniów uprawnionych do dotacji, o której mowa w pkt 2 lit. a, to jest ona liczbą uczniów uprawnionych do dotacji.”

W ocenie Kolegium przytoczone postanowienia uchwały, określające na potrzeby ustalenia należnej dotacji (w sposób niedoskonały pod względem redakcyjnym) znaczenie pojęć „początek i koniec uczęszczania ucznia do szkoły”, wprowadzają w tym zakresie fikcję prawną, nakazującą kontryfaktycznie uznawać za dzień rozpoczęcia lub zakończenia uczęszczania do szkoły początek lub koniec określonego miesiąca - bez względu na to, w którym dniu miesiąca w rzeczywistości uczeń rozpoczął lub zakończył uczęszczanie do danej szkoły. Zdaniem Kolegium, z postanowień tych wynika także, że opisany wyżej określony sposób „stwierdzania” aktualnej liczby uczniów rozstrzyga ostatecznie o liczbie uczniów, którzy będą uwzględniani w ramach ostatecznego rozliczenia dotacji, dokonywanego po upływie roku, na który dotacja została przyznana.

Przepisy art. 80 ust. 3 i art. 80 ust. 2da ustawy o systemie oświaty, regulujące dotowanie szkół objętych uchwałą, przewidują natomiast dotację na każdego ucznia, co zdaniem Kolegium oznacza przysługiwanie dotacji za każdy dzień, w którym uczeń zapisany jest do danej szkoły i konieczność uwzględniania faktycznej liczby dni uczęszczania ucznia do szkoły przy ostatecznym rozliczaniu dotacji.

W odniesieniu do § 4 ust. 4 uchwały Kolegium stwierdza, iż zawarta w nim regulacja jest niezgodna z przepisem art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty. Zakwestionowany przepis uchwały ustala jednolity we wszystkich miesiącach termin przekazywania dotacji, stanowiąc, iż „przekazanie dotacji przypadającej na dany miesiąc następuje nie później niż do dnia 25 tego miesiąca (...)”. W myśl natomiast art. 80 ust. 3c cyt. ostatnio ustawy dotacje, o których mowa w art. 80 ust. 2-3ae, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia roku budżetowego. Ustalenie ostatecznego terminu przekazania części dotacji należnej za grudzień do 25 dnia tego miesiąca narusza powołany przepis prawa - art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność § 4 ust. 3 i 4 uchwały Nr XIII/131/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, dla których Gmina Dobra nie jest organem prowadzącym, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**