



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 1 marca 2017 r.

Poz. 877

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.46.2017.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr XXXII/180/17 Rady Gminy Świeszyno z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2017 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr XXXII/180/17 w sprawie upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 stycznia 2017 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały powołano art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1*. Przepis art. 9 ust. 1 ustawy stanowi natomiast, iż *w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi*.

Zespół Oświaty Samorządowej w Świeszynie jest jednostką budżetową, utworzoną przez Radę Gminy Świeszyno uchwałą Nr XVII/89/96 z dnia 9 lutego 1996 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zespołu Oświaty Samorządowej w Świeszynie. Nie budzi wobec tego zastrzeżeń uprawnienie Rady Gminy Świeszyno do upoważnienia kierownika tej jednostki do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Istotne jest jednak to, że działanie rady gminy oparte na dyspozycji normy wynikającej z art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym nie może naruszać regulacji zawartych w przepisach szczególnych, a takimi są niewątpliwie – w omawianym stanie faktycznym - art. 90m ust. 1 i ust. 2 ustawy o systemie oświaty¹⁾. Wedle powołanych unormowań odpowiednio *świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta)*. *Rada gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1*.

Z powyższego wynika zatem, że jedynym podmiotem, który może zostać upoważniony do prowadzenia postępowań w sprawach, których przedmiotem są świadczenia materialne o charakterze socjalnym, a więc zgodnie z art. 90c ust. 2 ustawy o systemie oświaty – stypendia szkolne i zasiłki szkolne – jest kierownik ośrodka pomocy społecznej. W konsekwencji, za wadliwe uznać należy przeniesienie kompetencji, dokonane w § 1 pkt 1 uchwały Nr XXXII/180/17 Rady Gminy Świeszyno, na Dyrektora Zespołu Oświaty Samorządowej w Świeszynie, która to jednostka nie jest ośrodkiem pomocy społecznej, w przedmiocie załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym prowadzenia postępowań administracyjnych oraz

¹⁾ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

wydawania decyzji administracyjnych i postanowień w sprawach z zakresu przyznawania pomocy materialnej dla uczniów.

Należy wyjaśnić w tym miejscu, że pojęcie „pomoc materialna dla uczniów” obejmuje zarówno pomoc o charakterze socjalnym, jak również pomoc o charakterze motywacyjnym, o czym przesądza treść art. 90c ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Skoro zatem, ustawodawca zastrzegł, że umocowanym do prowadzenia postępowań w sprawach pomocy materialnej o charakterze socjalnym, może być kierownik ośrodka pomocy społecznej, to postanowienie zawarte w § 1 pkt 1 badanej uchwały, które odnosi się ogólnie do pomocy materialnej dla uczniów, a więc przyjąć należy, że zarówno o charakterze motywacyjnym, jak i socjalnym, w sposób istotny narusza art. 90m ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr XXXII/180/17 Rady Gminy Świeszyno z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie *upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA