



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 24 marca 2017 r.

Poz. 1270

UCHWAŁA NR VI.42.S.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 marca 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.:
Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie
oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)¹⁾ oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2015 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 r. wpłynęły do Izby w dniu 22 lutego 2017 r.

Uchwałą Nr XXXVIII/245/17 z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchylił uchwałę Nr XXXVII/242/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Nowogard na rok 2017, którą w 2017 r. o kwotę 60 102,00 zł zmniejszone zostały dochody budżetu (dz. 801, rozdz. 80104, § 0660) i wydatki budżetu (dz. 801, rozdz. 80104, § 4010) oraz o kwotę 166 050,00 zł zwiększone zostały wydatki budżetu (dz. 900, rozdz. 90095, § 6050). Zwiększone wydatki inwestycyjne budżetu miały być sfinansowane z pożyczki otrzymanej z WFOŚiGW w Szczecinie.

Przedmiotową uchwałą ustalono również przychody i rozchody budżetu w kwotach odpowiednio: 6 327 659,00 zł i 3 585 545,00 zł.

Uchwałą Nr XXXVIII/246/17 z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego o kwotę 60 102,00 zł zmniejszył dochody (dz. 801, rozdz. 80104, § 0660) oraz wydatki (dz. 801, rozdz. 80101, § 4010) budżetu Gminy Nowogard.

Pismo Burmistrza Nowogardu z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie braku zgodności z obowiązującym prawem uchwał Rady Miejskiej z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 wpłynęło do Izby w dniu 28 lutego 2017 r. Powołując się w tym piśmie na treść art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz podał, że kompetencje do zgłaszania zmian w budżecie gminy posiada wyłącznie wójt, co oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może przystąpić do zmiany uchwały bu-

¹⁾ dalej: ustawa o samorządzie gminnym

dżetowej bez inicjatywy organu wykonawczego tej jednostki, przejawiającej się w przygotowaniu projektu zmiany uchwały w tym zakresie i skierowaniu takiego projektu pod obrady organu stanowiącego. Według Burmistrza zastrzeżenie zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy do wyłącznej prerogatywy wójta oznacza, że żadnemu innemu podmiotowi nie przysługuje w tej sprawie inicjatywa uchwałodawcza. Tymczasem Rada Miejska w Nowogardzie, na sesji w dniu 20 lutego 2017 r., przyjęła uchwały: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie, którą organ stanowiący uchylił swoją uchwałę Nr XXXVII/242/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Nowogard na rok 2017 oraz uchwałę Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017.

W opisanym stanie rzeczy Burmistrz wniósł o stwierdzenie nieważności uchwał Rady Miejskiej z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017, gdyż uchwały te rażąco naruszają art. 233 ustawy o finansach publicznych.

Uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 wstępnie zostały zbadane przez Kolegium Izby w dniu 1 marca 2017 r.

Z uwagi na informacje przekazane przez Burmistrza Nowogardu pismem z dnia 28 lutego 2017 r., wskazujące na brak zgodności badanych uchwał z art. 233 ustawy o finansach publicznych Kolegium Izby postanowiło o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

O przedmiotowych wątpliwościach i terminie ostatecznego badania wskazanych uchwał przez Kolegium Izby, pismem z dnia 7 marca 2017 r. (znak pisma: K.0010.108.HB.2017), powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie. W treści pisma podano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 marca 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 15 marca 2017 r. do Izby wpłynęło pismo Pana Piotra Słomskiego - Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie, z którego wynika, że nie polega na prawdzie twierdzenie Burmistrza, że uchwały Rady Miejskiej z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylenia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 zostały podjęte z naruszeniem art. 233 ustawy o finansach publicznych, ponieważ uchwały te dotyczyły zmiany stanowiska organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawach już wniesionych z inicjatywy Burmistrza. Według Pana Piotra Słomskiego Rada Miejska została zmuszona do dokonania takiego zabiegu formalnego wówczas, gdy okazało się, że mimo wezwania opatrzonego 7-dniowym terminem realizacji, jakie Przewodniczący otrzymał z Regionalnej Izby Obrachunkowej (pismo Prezesa Izby z dnia 9 lutego 2017 r.) Burmistrz odmówił przedłożenia właściwej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej wartości zgodne ze zmianami w budżecie, zmianami, które sam wniósł i które Rada Miejska wstępnie zaakceptowała uchwałą Nr XVII/242/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. Obowiązek Burmistrza w tym zakresie wynika z § 64 pkt 2 Statutu Gminy Nowogard, zgodnie z którym do zadań organu wykonawczego należy w szczególności przygotowanie projektów uchwał Rady Miejskiej.

Przywołanym pismem Przewodniczący organu stanowiącego wskazał również, że Rada Miejska w trakcie sesji w dniu 20 lutego 2017 r. przyjęła także stanowisko skierowane do Izby, w którym opisana została sekwencja zdarzeń związanych z podjętą przez organ wykonawczy w istocie próbą paraliżu zrealizowania przez nowogardzką jednostkę samorządu zalecenia Izby, określonego pismem z dnia 9 lutego 2017 r. Stanowisko to ukazuje, że wobec zaniechania Burmistrza Rada Miejska jedynie w przyjęty przez siebie sposób mogła spowodować wykonanie zalecenia Izby, nie naruszając przy tym obowiązującego prawa. Jednocześnie Pan Piotr Słomski wskazał, że w posiedzeniu Rady Miejskiej w dniu 20 lutego 2017 r. nie uczestniczyli pracownicy merytoryczni Urzędu Miejskiego.

Przywołanym pismem Przewodniczący Rady wskazał, że przyjęte przez Burmistrza rozumienie funkcji organu wykonawczego, przy jednoczesnym braku jego współdziałania z Radą Miejską, jest działaniem na szkodę jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Pana Piotra Słomskiego organ stanowiący nie posiada jednak narzędzi do zmiany tej sytuacji (przynajmniej dających szybki efekt), może jedynie starać się odpowiedzialnie odpowiadać i reagować także na wszystkie zalecenia Izby.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 15 marca 2017 r. uczestniczyli reprezentujący Radę Miejską Panowie: Piotr Słomski - Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowogardzie i Michał Krata - Wiceprzewodniczący organu stanowiącego oraz Pani Jowita Pawlak - Przewodnicząca Komisji do spraw Funduszy Europejskich i Inwestycji Rady Miejskiej w Nowogardzie.

Składając wyjaśnienia w sprawie zgodności z prawem uchwał Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylecia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 Pan Piotr Słomski podtrzymał stanowisko organu stanowiącego, które wpłynęło do Izby w dniu 15 marca 2017 r. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że Rada Miejska w odpowiedzi na pismo Prezesa Izby z dnia 9 lutego 2017 r. wzywające do przedłożenia organowi nadzoru wieloletniej prognozy finansowej, podjęła działania w celu doprowadzenia do zgodności projektu tej prognozy przedłożonej przez Burmistrza organowi stanowiącemu z danymi w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającymi z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, przyjętego uchwałą Nr XXXVII/232/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. Jednocześnie Pan Piotr Słomski wskazał na brak współpracy Burmistrza z radnymi Rady Miejskiej i potwierdził, że uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylecia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017 zostały przyjęte przez organ stanowiący bez inicjatywy organu wykonawczego.

W dalszej części posiedzenia Kolegium Izby Pan Michał Krata potwierdził fakt przyjęcia w dniu 25 stycznia 2017 r. budżetu dla jednostki samorządu terytorialnego na rok 2017 oraz uchwalenia w tym samym dniu zmian w przyjętym budżecie, stwierdzając jednocześnie, że od Burmistrza oczekiwano wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej, będących konsekwencją zmian wprowadzonych do budżetu Gminy Nowogard. Burmistrz jednak do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej nie wprowadził przyjętych w dniu 25 stycznia 2017 r. przez Radę Miejską zmian w budżecie jednostki samorządu terytorialnego po uchwaleniu jego pierwotnej wersji, w konsekwencji czego ww. prognoza nie została uchwalona wraz z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. Według Wiceprzewodniczącego działania podjęte przez Radę Miejską miały na celu wypełnienie obowiązku uchwalenia tej prognozy w wartościach zgodnych z budżetem w zakresie wyniku budżetu, a także przychodów i rozchodów, wynikających z uchwały Nr XVII/232/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. uchwalenia budżetu gminy Nowogard, bez uwzględnienia zmian tego budżetu wprowadzonych w tym samym dniu.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią ww. pism, wysłuchaniu przedstawicieli Gminy ostatecznie zbadało uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 20 lutego 2017 r.: Nr XXXVIII/245/17 w sprawie uchylecia uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie oraz Nr XXXVIII/246/17 w sprawie zmian w budżecie na rok 2017. Kolegium Izby stwierdziło ich nieważność z uwagi na podjęcie tych uchwał z naruszeniem art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Z przywołanego przepisu prawa wynika, że inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego, zaś wskazanymi uchwałami Rada Miejska dokonała zmian w budżecie Gminy, w tym w zakresie jej dochodów i wydatków bez wymaganej inicjatywy Burmistrza.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski