



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 kwietnia 2017 r.

Poz. 1548

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.89.2017.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948)

stwierdzam nieważność

§ 11 i § 12 uchwały Nr XXVIII/387/2017 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz załączników Nr 3 i Nr 4* do tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2017 r. Rada Miejska w Koszalinie podjęła uchwałę Nr XXVIII/387/2017 w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 6 marca 2017 r.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.* Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do określenia, w jaki sposób sieć gminnych szkół podstawowych i gimnazjów zostanie dostosowana do nowego ustroju szkolnego, który został wprowadzony ustawą Prawo oświatowe²⁾. Jednocześnie ww. norma wskazuje termin, w którym to dostosowanie musi nastąpić, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Realizacja powyższej kompetencji uzależniona jest ponadto od uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej wcześniej przez radę gminy na podstawie art. 206 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, a jeśli organ nadzoru pedagogicznego w swojej opinii wskazał warunki, które należy spełnić ustalając sieć szkół gminnych - od uwzględnienia tychże uwag.

Z kolei, w myśl art. 210 ust. 5 tej ustawy *do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.* Oznacza to, że plan sieci publicznych szkół podstawowych, jaki będzie obowiązy-

¹⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60).

²⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59).

wał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe.

Rada Miejska w Koszalinie wykonując uprawnienie wynikające z art. 210 ust. 1 oraz ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe podjęła uchwałę Nr XXVIII/387/2017 w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.*, w której ustaliła sieć szkół podstawowych (§ 1) oraz sieć gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (§ 2) prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin, jaka będzie obowiązywała w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., a także wskazała na jakich warunkach prowadzone przez Gminę gimnazja zostaną przekształcone w inne szkoły (§ 3 i § 4) lub będą włączone do innych szkół (§ 5 - § 10). Przywołane regulacje wskazują w jaki sposób Gmina Miasto Koszalin zamierza dostosować prowadzone przez siebie szkoły do nowego ustroju szkolnego. Zaakcentowania przy tym wymaga, że ustalenia poczynione w powyższych przepisach dotyczą okresu od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., czyli okresu tzw. przejściowego, w którym – zgodnie z wolą ustawodawcy – winno nastąpić dostosowanie istniejących publicznych placówek oświatowych do nowych regulacji wprowadzonych ustawą – Prawo oświatowe, w szczególności poprzez dokonanie stosownych przekształceń, włączeń lub wygaszeń, zarówno tych z mocy prawa, jak i tych zainicjowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei, w § 11 uchwały Nr XXVIII/387/2017 i w załączniku Nr 3 do tego aktu Rada Miejska w Koszalinie ustaliła plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin oraz granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., zaś w § 12 tego aktu i w załączniku Nr 4 do niego – plan sieci prowadzonych przez tę Gminę publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych prowadzonych w szkołach podstawowych dla dorosłych i publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych oraz granice ich obwodów również obowiązujące po dniu 1 września 2019 r.

W tym miejscu przywołania wymaga regulacja art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe. Zgodnie z tym unormowaniem *ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 6 i 7.*

Tymczasem, jak wynika z art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz z pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty³⁾, opinia Kuratora dotycząca uchwały Nr XXVII/370/2017 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie *projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe*, a więc podjętej na podstawie art. 206 ust. 1 tejże ustawy, wydana została w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1 – 3, a zatem dotyczyła jedynie:

- *planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;*
- *planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (...), na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;*
- *warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe (...).*

W konsekwencji powyższego stwierdzić należy bezspornie, że Zachodniopomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii w zakresie § 11 i 12 oraz załączników Nr 3 i 4 do uchwały Nr XXVIII/387/2017 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.*, tym samym Rada Miejska w Koszalinie ustalając plan sieci szkół prowadzonych przez tę jednostkę od dnia 1 września 2019 r. naruszyła w sposób istotny przepis art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie wskazania wymaga, że w treści omawianej uchwały uwzględnione zostały warunki określone przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w opinii z dnia 16 lutego 2017 r., znak: KO-II.540.4.2017.IKĆ, wydanej do uchwały Nr XXVII/370/2017 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 26

³⁾Opinia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 16 lutego 2017 r., znak: KO-II.540.4.2017.IKĆ.

stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe (dotyczące wskazania, że ustalenie nowych adresów siedzib Szkoły Podstawowej Integracyjnej nr 21 w Koszalinie oraz VI Liceum Ogólnokształcącego w Koszalinie nastąpi w odrębnych uchwałach). Zatem, w myśl art. 210 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, uznać należy, że ww. opinia organu nadzoru pedagogicznego ma charakter pozytywny. Podkreślić przy tym ponownie trzeba, że opinia ta dotyczy tylko projektu planu sieci ww. szkół w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków, na jakich szkoły te zostaną przekształcone. Tylko taki zakres opiniowania bowiem wskazał ustawodawca w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

W tym kontekście nie znajduje też uzasadnienia wywód poczyniony przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Koszalinie w piśmie z dnia 28 marca 2017 r., znak: BRM.0711.2.2.2017.MB, przesłanym do organu nadzoru w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego względem uchwały Nr XXVIII/387/2017, mający uzasadnić tożsamość zakresów przedmiotowych uchwał podejmowanych na podstawie art. 206 ust. 1 i art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Pomimo bowiem szerokiego zakresu uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, obejmującego zarówno okres przejściowy od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., jak i okres po 1 września 2019 r., to kurator oświaty opiniuje ją tylko – co wskazano powyżej - w odniesieniu do planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic ich obwodów na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.; planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Ocenia przy tym zgodność z prawem zaproponowanych w uchwale rozwiązań oraz zapewnienie przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwości realizacji obowiązku szkolnego i obowiązku nauki przez dzieci i młodzież zamieszkałe na terenie danej gminy.

Jak wynika z powyższego opinia kuratora oświaty, której pozytywny charakter warunkuje prawomocność uchwał podjętych zarówno na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, jak i art. 217 ust. 5 tej ustawy w zw. z art. 39 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe – w rozpatrywanej sprawie – dotyczyła wyłącznie okresu przejściowego, czyli od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

W tym stanie rzeczy przyjąć trzeba, że Rada Miejska w Koszalinie w sposób nieuprawniony uregulowała kwestie sieci publicznych szkół podstawowych oraz sieci publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych prowadzonych w innych szkołach na terenie Gminy Miasto Koszalin po dniu 1 września 2019 r. Zdaniem organu nadzoru nie mogła tego uczynić bez uzyskania pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Miejską w Koszalinie kluczowe znaczenie ma fakt, że uchwała Nr XXVIII/387/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego stanowi istotne naruszenie prawa.

W świetle powyższego przyjąć trzeba, że § 11 i § 12 uchwały Nr XXVIII/387/2017 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz załączniki Nr 3 i Nr 4 do tej uchwały naruszają w sposób istotny art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy

wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. W konsekwencji, stwierdzenie nieważności tych postanowień jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Krzysztof Kozłowski