



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 12 kwietnia 2017 r.

Poz. 1617

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.91.2017.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579)

**stwierdzam nieważność**

**§ 6 pkt 1** w zakresie wyrazów „**oraz wydanymi warunkami technicznymi**” i **§ 9 ust. 3 zd. drugie** Załącznika do uchwały Nr XXXIV/189/17 Rady Gminy Świeszyno z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świeszyno.

#### Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 2017 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr XXXIV/189/17 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świeszyno. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 lutego 2017 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu powołano art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej "regulaminem". Regulamin jest aktem prawa miejscowego.* Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczonej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe (art. 19 ust. 2 powołanej ustawy).

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 328).

Normując powyższe kwestie, Rada Gminy Świeszyno w § 6 pkt 1 Załącznika do uchwały Nr XXXIV/189/17 wskazała, że „Przedsiębiorstwo może wstrzymać świadczenia usług przez odcięcie dostawy wody lub zamknięcie przyłącza kanalizacyjnego, jeżeli przyłącze wodociągowe lub przyłącze kanalizacyjne wykonano niezgodnie z przepisami prawa oraz wydanymi warunkami technicznymi”.

W ten sposób jednak, Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który możliwość wstrzymania świadczenia usług przez odcięcie wody lub zamknięcie przyłącza kanalizacyjnego przewiduje wyłącznie w sytuacji, gdy przyłącze wodociągowe lub kanalizacyjne zostało wykonane niezgodnie z przepisami prawa. Ustawodawca nie upoważnił przy tym rady gminy do wprowadzania dodatkowych przesłanek – tak jak ma to miejsce w przedmiotowej uchwale - które uzasadniałyby podjęcie przez przedsiębiorstwo tego rodzaju działanie.

W § 9 ust. 3 przyjętego przez Radę Gminy Świeszyno Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świeszyno postanowiono, że *w przypadku uzyskania od Przedsiębiorstwa przez osobę ubiegającą się o podłączenie do sieci informacji o braku możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci, osoba ta może wystąpić z wnioskiem o wydanie warunków przyłączenia poprzez wybudowanie przez nią przyłącza wraz z niezbędnym odcinkiem sieci lub innymi urządzeniami wodociągowymi i kanalizacyjnymi. Warunki przekazania wybudowanych urządzeń określa „Regulamin odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych obowiązujący w gminie Świeszyno”*.

Dokonując oceny legalności powyższej regulacji, wskazać należy przede wszystkim, że to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji, o którym mowa w art. 21 ust. 1, o czym przesądza prawodawca w art. 15 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Jednocześnie, przepis art. 31 ust. 1 tego aktu stanowi, że *osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie*. To zatem umowa winna regulować zagadnienia związane z przekazywaniem urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, wybudowanych we własnym zakresie przez osoby prywatne, które – jako strony umowy – mogą mieć realny wpływ na jej treść. W konsekwencji, za wadliwe i w sposób istotny naruszające ww. regulację należy uznać zastrzeżenie zawarte w § 9 ust. 3 zd. drugie Załącznika do uchwały Nr XXIV/189/17, przewidującego, że takie warunki określa w Gminie Świeszyno regulamin odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

Wobec zaprezentowanej wyżej argumentacji, stwierdzenie nieważności § 6 pkt 1 w zakresie wyrazów „oraz wydanymi warunkami technicznymi” i § 9 ust. 3 zd. drugie Załącznika do uchwały Nr XXXIV/189/17 Rady Gminy Świeszyno z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świeszyno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA