



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 21 kwietnia 2017 r.

Poz. 1751

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.119.2017.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 13 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r., poz. 730)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 1 pkt 3 i § 4** uchwały Nr XXI/160/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w ośmioklasową szkołę podstawową oraz dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz **załącznika Nr 3** do tej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 16 marca 2017 r. Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę Nr XXI/160/2017 w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w ośmioklasową szkołę podstawową oraz dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 17 marca 2017 r.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.* Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do określenia, w jaki sposób sieć gminnych szkół podstawowych i gimnazjów zostanie dostosowana do nowego ustroju szkolnego, który został wprowadzony ustawą Prawo oświatowe<sup>2)</sup>. Jednocześnie ww. norma wskazuje termin, w którym to dostosowanie musi nastąpić, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Realizacja powyższej kompetencji uzależniona jest ponadto od uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej wcześniej przez radę gminy na podstawie art. 206 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, a jeśli organ nadzoru pedagogicznego w swojej opinii wskazał warunki, które należy spełnić ustalając sieć szkół gminnych - od uwzględnienia tychże uwag.

Z kolei, w myśl art. 210 ust. 5 tej ustawy *do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.* Oznacza to, że plan sieci publicznych szkół

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59).

podstawowych, jaki będzie obowiązywał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe.

Rada Gminy Krzęcin wykonując uprawnienie wynikające z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe podjęła uchwałę Nr XXI/160/2017 w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w ośmioklasową szkołę podstawową oraz dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w której ustaliła sieć szkół podstawowych (§ 1 pkt 1) i sieć gimnazjów prowadzonych przez Gminę Krzęcin (§ 1 pkt 2), jaka będzie obowiązywała w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., a także wskazała na jakich warunkach zostanie przekształcony z dniem 1 września 2017 r. Zespół Szkół w Krzęcinie w ośmioletnią Szkołę Podstawowa w Krzęcinie (§ 2).

Przywołane regulacje wskazują zatem w jaki sposób Gmina Krzęcin zamierza dostosować prowadzone przez siebie szkoły do nowego ustroju szkolnego. Zaakcentowania przy tym wymaga, że ustalenia poczynione w powyższych przepisach dotyczą okresu od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r., czyli tzw. okresu przejściowego, w którym – zgodnie z wolą ustawodawcy – winno nastąpić dostosowanie istniejących publicznych placówek oświatowych do nowych regulacji wprowadzonych ustawą – Prawo oświatowe, w szczególności poprzez dokonanie stosownych przekształceń, włączeń lub wygaszeń, zarówno tych z mocy prawa, jak i tych zainicjowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei, w § 1 pkt 3 uchwały Nr XXI/160/2017 i w załączniku Nr 3 do tego aktu Rada ustaliła projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Krzęcin, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., tymczasem kwestia ta została już uregulowana w uchwale Nr XX/154/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, tj. w § 1 pkt 3 i załączniku Nr 3, a więc mającej umocowanie w art. 206 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Ponadto, uchwała Nr XX/154/2017 podjęta na podstawie ww. regulacji, w myśl art. 207 ust. 1 cyt. ustawy nie stanowiła aktu prawa miejscowego, w odróżnieniu do uchwały Nr XXI/160/2017, której podstawę podjęcia stanowi art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Wobec wyczerpania delegacji ustawowej do podjęcia uchwały w ww. zakresie należy stwierdzić, iż obecnie brak jest podstaw prawnych do ponownego uchwalenia przez radę gminy projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, od dnia 1 września 2019 r., zwłaszcza w akcie prawa miejscowego, jakim jest uchwała podejmowana na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby przyjąć, iż § 1 pkt 3 uchwały Nr XXI/160/2017 i załącznik Nr 3 tego aktu stanowi plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Krzęcin, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., to należy stwierdzić, że dla jego prawidłowego ustalenia koniecznym jest spełnienie przesłanek ustawowych określonych w art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe. Zgodnie z tym unormowaniem *ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 6 i 7.*

Tymczasem, jak wynika z art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz z pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty<sup>3)</sup>, opinia Kuratora dotycząca uchwały Nr XX/154/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, a więc podjętej na podstawie art. 206 ust. 1 tejże ustawy, wydana została w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1 – 3, a zatem dotyczyła jedynie:

- planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (...), na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe (...).

<sup>3)</sup>Opinia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 lutego 2017 r., znak: KO-II.540.2.2017.KE

W konsekwencji powyższego stwierdzić należy bezspornie, że Zachodniopomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii w zakresie § 1 pkt 3 oraz załącznika Nr 3 do uchwały Nr XXI/160/2017 – tym samym Rada Gminy Krzęcin ustalając plan sieci szkół prowadzonych przez tę jednostkę od dnia 1 września 2019 r. naruszyła w sposób istotny przepis art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie wskazania wymaga, że w treści omawianej uchwały uwzględnione zostały warunki określone przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w opinii z dnia 13 lutego 2017 r. wydanej do uchwały Nr XX/154/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (dotyczące stwierdzenia przekształcenia z dniem 1 września 2017 r. Zespołu Szkół w Krzęcinie w ośmiolletnią szkołę podstawową, na podstawie art. 191 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz doprowadzenia do spójnych zapisów w treści uchwały i w załączniku nr 2).

Zatem, w myśl art. 210 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, uznać należy, że ww. opinia organu nadzoru pedagogicznego ma charakter pozytywny. Podkreślić przy tym ponownie trzeba, że opinia ta dotyczy tylko projektu planu sieci ww. szkół w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków, na jakich szkoły te zostaną przekształcone. Tylko taki zakres opiniowania bowiem wskazał ustawodawca w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Trzeba mieć również na uwadze, że rada gminy, na podstawie art. 210 ust. 1 ustala dostosowanie sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego od 1 września 2017 r., w związku z czym, do tego dnia będzie obowiązywała sieć zarówno szkół podstawowych jak i gimnazjów, określona na mocy aktualnie obowiązujących uchwał organów stanowiących gmin – w tym przypadku uchwał podjętych przez Radę Gminy Krzęcin, tj.: Nr IV/31/1999 z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i granic obwodów tych szkół i Nr IV/25/2003 z dnia 19 lutego 2003 r. w sprawie połączenia Szkoły Podstawowej, Gimnazjum i Liceum Ogólnokształcącego w Krzęcinie w Zespół Szkół. Tym samym, za nieprawidłowy należy uznać przepis §4 uchwały Nr XXI/160/2017, przesądzający o utracie mocy przywołanych aktów, ponieważ w efekcie na terenie Gminy Krzęcin od dnia wejścia w życie uchwały Nr XXI/160/2017, tj. 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego do dnia 31 sierpnia 2017 r. brak byłoby regulacji dotyczących sieci szkół i ich obwodów.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Gminy Krzęcin znaczenie ma fakt, że uchwała Nr XXI/160/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w ośmioklasową szkołę podstawową oraz dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego nie mogą normować materii innej niż ta, która została wskazana w przepisie upoważniającym, a ponadto muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zarówno podjęcie bez podstawy prawnej ponownej uchwały w sprawie projektu planu sieci publicznych ośmiolletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz granic obwodów publicznych ośmiolletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2019 r., jak i podjęcie uchwały w sprawie planu sieci publicznych ośmiolletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmiolletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2019 r. bez uzyskania pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego stanowi istotne naruszenia prawa.

W świetle powyższego przyjęć trzeba, że §1 pkt 3 i §4 uchwały Nr XXI/160/2017 Rady Gminy Krzęcin z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w ośmioklasową szkołę podstawową oraz dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz załącznik Nr 3 do tej uchwały naruszają w sposób istotny art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 210 ust. 5 Przepisy wprowadzające

ustawę – Prawo oświatowe. W konsekwencji, stwierdzenie nieważności tych postanowień jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA