



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21 kwietnia 2017 r.

Poz. 1753

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.85.2017.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 13 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 uchwały Nr XXV/203/17 Rady Miejskiej w Resku z dnia 9 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego oraz załącznika Nr 3 do tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2017 r. Rada Miejska w Resku podjęła uchwałę Nr XXV/203/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 16 marca 2017 r.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe¹⁾, zgodnie z którym rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do określenia, w jaki sposób sieć gminnych szkół podstawowych i gimnazjów zostanie dostosowana do nowego ustroju szkolnego, który został wprowadzony ustawą Prawo oświatowe²⁾. Jednocześnie ww. norma wskazuje termin, w którym to dostosowanie musi nastąpić, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Realizacja powyższej kompetencji uzależniona jest ponadto od uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej wcześniej przez radę gminy na podstawie art. 206 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, a jeśli organ nadzoru pedagogicznego w swojej opinii wskazał warunki, które należy spełnić ustalając sieć szkół gminnych - od uwzględnienia tychże uwag.

Rada Miejska w Resku wykonując uprawnienie wynikające z ww. regulacji podjęła uchwałę Nr XXV/203/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w której ustaliła sieć szkół podstawowych (§ 1 ust. 1) i sieć gimnazjów (§ 1 ust. 2) prowadzonych przez Gminę Resko, jaka będzie obowiązywała w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Dodatkowo, w § 1 ust. 3 tej uchwały oraz w załączniku Nr 3 do niej Rada ustaliła projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Resko, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r.

¹⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60).

²⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59).

Zauważyć w tym miejscu należy, że projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r. Rada Miejska w Resku ustaliła już w uchwale Nr XXIV/190/17 z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej na podstawie art. 206 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Zatem, organ stanowiący Gminy Resko wykonał już wcześniej delegację ustawową do ustalenia projektu planu sieci publicznych szkół podstawowych i granic ich obwodów w okresie następującym po dniu 1 września 2019 r. Nadmienić też trzeba, że uchwała ta, w myśl art. 207 ust. 1 ww. ustawy, nie jest aktem prawa miejscowego, w odróżnieniu od uchwały Nr XXV/203/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, której podstawę podjęcia stanowi art. 210 tejsze ustawy.

Wobec wyczerpania delegacji ustawowej do podjęcia uchwały w ww. zakresie należy stwierdzić, iż obecnie brak jest podstaw prawnych do ponownego uchwalenia przez radę gminy projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy, od dnia 1 września 2019 r., zwłaszcza w akcie prawa miejscowego, jakim jest uchwała podejmowana na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby przyjąć, iż § 1 pkt 3 uchwały Nr XXV/203/17 i załącznik Nr 3 tego aktu stanowi plan (a nie projekt planu) sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Resko, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., to wskazać przyjdzie, że nie zostały spełnione ustawowe przesłanki do unormowania tej kwestii. Podstawę prawną ustalenia tego planu sieci szkół stanowi art. 210 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym *do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.* Oznacza to, że plan sieci publicznych szkół podstawowych, jaki będzie obowiązywał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe, w tym obowiązku uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, o którym mowa w ust. 8 cyt. regulacji, co w omawianym przypadku nie zostało spełnione.

Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, ustalenie sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. wymaga uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty. Z uwagi na to, że w uchwale Nr XXV/203/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego Rada Miejska w Resku uwzględniła warunki określone przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w opinii z dnia 21 lutego 2017 r. wydanej do uchwały Nr XXIV/190/17 Rady Miejskiej w Resku z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w myśl art. 210 ust. 2 ww. ustawy, uznać należy, że ta opinia ma charakter pozytywny. Spełnienie tych warunków Kurator potwierdził w piśmie z dnia 27 marca 2017 r., znak: KO.II.540.3.2017.HZ.

Podkreślić jednak trzeba, że powyższa opinia organu nadzoru pedagogicznego odnosiła się wyłącznie do okresu przejściowego, czyli od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Tylko takie ramy opiniowania wskazuje bowiem norma art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, na podstawie której Zachodniopomorski Kurator Oświaty ocenił uchwałę Nr XXIV/190/17 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętą w oparciu o art. 206 ust. 1 tejsze ustawy. Opinia ta została wydana w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1 – 3, a zatem dotyczyła jedynie:

- planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (...), na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe (...).

Tymczasem, co istotne, również ustalenie planu sieci publicznych szkół podstawowych oraz ich obwodów po dniu 1 września 2019 r. wymaga pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego. Jak wynika z treści art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe do planu sieci szkół na ten okres należy stosować normy z art. 39 ustawy Prawo oświatowe. Przepis ten zaś w ust. 8 stanowi, że ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 6 i 7.

Jak już wskazano powyżej, z normy art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz z treści pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 21 lutego 2017 r., znak: KO-II.540.3.2017.HZ/KP, wynika, że zawarta w tym piśmie opinia dotyczy wyłącznie sieci szkół podstawowych i gimnazjów na terenie Gminy Resko w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., a więc odnosi się tylko do §1 ust. 1 i ust. 2 uchwały

Nr XXV/203/17 Rady Miejskiej w Resku z dnia 9 marca 2017 r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego*. Bezsporne jest natomiast, że Zachodniopomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii w zakresie §1 ust. 3 oraz załącznika Nr 3 do ww. uchwały. Tym samym uznać trzeba, że Rada Miejska w Resku ustalając plan sieci szkół prowadzonych przez tę jednostkę od dnia 1 września 2019 r. nie dopełniła obowiązku uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, czym naruszyła w sposób istotny przepis art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Miejską w Resku kluczowe znaczenie ma fakt, że uchwała Nr XXV/203/17 w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego* jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego nie mogą normować materii innej niż ta, która została wskazana w przepisie upoważniającym, a ponadto muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zarówno podjęcie bez podstawy prawnej ponownej uchwały w sprawie projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy od dnia 1 września 2019 r., jak i podjęcie uchwały w sprawie planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy, od dnia 1 września 2019 r. bez uzyskania pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego stanowi istotne naruszenia prawa.

W świetle powyższego przyjąć trzeba, że **§1 ust. 3** uchwały Nr XXV/203/17 Rady Miejskiej w Resku z dnia 9 marca 2017 r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego* oraz **załącznika Nr 3** do tej uchwały naruszają w sposób istotny art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. W konsekwencji, stwierdzenie nieważności tych postanowień jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz

WICEWOJEWODA