



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 grudnia 2021 r.

Poz. 6124

UCHWAŁA NR XXVI.126.S.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXII/264/21 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie opłaty od posiadania psów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XXII/264/21 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie opłaty od posiadania psów.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XXII/264/21 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie opłaty od posiadania psów, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 1 grudnia 2021 r. Wydana została m.in. na podstawie art. 19 pkt 1 lit. f ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.). Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – tj. podatków i opłat, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła zastrzeżenia co do zgodności z przepisami stanowiącymi podstawę do jej podjęcia, ze względu na nałożenie na sołtysów obowiązku sporządzania spisu posiadaczy psów na terenie danego sołectwa oraz jego doręczanie do Urzędu Miasta i Gminy Stepnica.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Stepnicy pismem z dnia 8 grudnia br. (znak: K.0010.289.DC.2021). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 grudnia 2021 r. oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 14 grudnia 2021 r. do organu nadzoru wpłynęły wyjaśnienia jednostki, w których Burmistrz Stepnicy wyjaśnił, że dokonywanie spisu posiadaczy psów przez sołtysów Gminy Stepnica odbywa się od lat. Stanowi utartą praktykę umożliwiającą efektywny pobór rzeczzonej opłaty. Organ wykonawczy wskazał również, iż ma świadomość braku oparcia stosowanej praktyki w przepisach prawa, jednak w ocenie Burmistrza taka forma dokumentowania podatników opłaty od posiadania psów stanowi jedyną skuteczną metodę obliczenia i poboru tej opłaty.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 grudnia br.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXII/264/21 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie opłaty od posiadania psów – w części w jakiej nakłada na sołtysów obowiązek spisu posiadaczy psów oraz dostarczenia spisu do Urzędu Miasta i Gminy Stepnica - w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanym zakresie.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów wydawane są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Badana przez organ nadzoru uchwała Nr XXII/264/21 Rady Miejskiej w Stepnicy została wydana na podstawie art. 19 pkt 1 lit f ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie ze wskazanym przepisem organ stanowiący gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, jednakże wysokość stawki opłaty od jednego psa nie może przekroczyć stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów. W tym miejscu należy stwierdzić, że organ stanowiący nie wskazał w podstawie prawnej uchwały również art. 18a ust. 1 ww. ustawy, zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów. Na mocy § 5 ust. 1 i 2 organ stanowiący Gminy Stepnica nałożył na sołtysów obowiązek dokonywania spisu posiadaczy psów oraz dostarczenia spisu do Urzędu Miasta i Gminy Stepnica. We wskazanych przepisach upoważniających ustawodawca nie przyznał radzie gminy kompetencji nakładania na sołtysów oraz inkasentów dodatkowych obowiązków niewynikających ze wskazanych przepisów. Kompetencji w tym zakresie nie stwarzają również przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski