



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 lipca 2022 r.

Poz. 3205

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.232.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 7 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079)

stwierdzam nieważność

§ 1. pkt 2 uchwały Nr XXXIX/492/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 13 czerwca 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kołbaskowo.*

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2022 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XXXIX/492/2022 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kołbaskowo.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 20 czerwca 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.* Artykuł 4 ust. 2 ustawy określa zaś zakres spraw, który musi zostać unormowany w uchwalanym przez radę gminy regulaminie.

Jak wynika z cyt. przepisów, regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, jest aktem prawa miejscowego, zaliczonym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a tym bardziej modyfikować przepisów w nich zamieszczonych.

Analiza treści uchwały Nr XXXIX/492/2022 prowadzi do wniosku, że nie spełnia ona opisanych wyżej wymogów.

Za wadliwy – w ocenie organu nadzoru – uznać należy § 1 pkt 2 ww. aktu, który nadaje nowe brzmienie § 9 ust. 10 uchwały Nr XXXIII/416/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kołbaskowo*³⁾. W przepisie tym Rada wskazała, że *właściciel nieruchomości zobowiązany jest przekazywać każdą ilość odpadów komunalnych, za*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1297).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³⁾ Uchwała Nr XXXIII/416/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kołbaskowo* (Dz. Urz. Woj. Zachod. z 2021 r. poz. 5036).

wyjątkiem odpadów biodegradowalnych. Właściciel nieruchomości może przekazywać odpady biodegradowalne w maksymalnej ilości 240l na gospodarstwo domowe, zgodnie z harmonogramem wywozu odpadów komunalnych na terenie Gminy Kołbaskowo. Bioodpady przewyższające limit 240l na gospodarstwo domowe, właściciel nieruchomości poddaje kompostowaniu lub przekazuje na własny koszt do uprawnionego przedsiębiorcy posiadającego wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wymienionych na stronie kolbaskowo.pl.

Stanowiąc jak wyżej, Rada Gminy Kołbaskowo istotnie naruszyła przepis art. 6r ust. 3a ustawy, zgodnie z którym dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dodatkowo, ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione w ust. 3a bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3, gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie (art. 6r ust. 3aa ustawy).

Z powyższych regulacji wynika zatem jasno, że prawodawca przewidział możliwość ograniczenia ilości odbieranych i przyjmowanych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych ściśle wskazanych frakcji odpadów, wymieniając obok zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz budowlanych i rozbiórkowych, odpady stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy. Nie jest zatem dopuszczalne ograniczenie odbioru i przyjmowania w PSZOK ilości wszystkich bioodpadów, ale tylko pewnego ich rodzaju.

W związku z tym, Rada Gminy Kołbaskowo nie była uprawniona do wprowadzenia limitu dostarczania odpadów biodegradowalnych, ponieważ nie wynika to z art. 6r ust 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr XXXIX/492/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 13 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kołbaskowo, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann

II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI