



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 29 sierpnia 2022 r.

Poz. 3603

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.256.2022.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079)

#### **stwierdzam nieważność**

„Wniosku o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendium szkolne na rok szkolny (...)” stanowiącego Załącznik nr 1 w zakresie wyrazów „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” oraz „Wniosku o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – zasiłek szkolny na rok szkolny (...)”, stanowiącego Załącznik nr 2 w zakresie wyrazów „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” Załącznika do uchwały Nr XLII/358/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bobolice.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Bobolicach podjęła uchwałę Nr XLII/358/22 w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bobolice. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 11 lipca 2022 r.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Bobolicach przyjęła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bobolice, powołując w podstawie prawnej tego aktu m.in. art. 90f ustawy o systemie oświaty<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:*

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r., poz. 1915 z późn. zm.).

W przedmiotowej sprawie niesporne jest, że uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a tym bardziej modyfikować przepisów w nich zamieszczonych.

Analiza treści uchwały Nr XLII/358/22 prowadzi do wniosku, że nie spełnia ona opisanych wyżej wymogów, ponieważ o kwestiach unormowanych już w ustawie o systemie oświaty rozstrzyga w sposób odmienny niż uczynił to prawodawca.

Otóż, w Załączniku nr 1 oraz w Załączniku nr 2 do Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bobolice przyjętych w Załączniku do badanej uchwały, stanowiącymi „Wniosek o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendium szkolne na rok szkolny (...)” oraz „Wniosek o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – zasiłek szkolny na rok szkolny (...)” Rada zawarła następujące postanowienia: „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” i „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Zgodnie z art. 90n ust. 5a ustawy o systemie oświaty oświadczenia, o których mowa w ust. 4 pkt 3 i ust. 5, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Redakcja ww. regulacji wskazuje, że nie wszystkie dane, jakie zamieszcza we wniosku osoba ubiegająca się o pomoc materialną o charakterze socjalnym, są podawane pod rygorem odpowiedzialności karnej, a jedynie oświadczenie o wysokości dochodów (art. 90n ust. 4 pkt 3 ustawy o systemie oświaty), a także oświadczenie o korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (art. 90n ust. 5 ustawy o systemie oświaty). Składający te oświadczenia winien zawrzeć w nich klauzulę – tak jak wymaga tego prawodawca w art. 90n ust. 5a ww. ustawy - o treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do rozszerzania ustawowych wymogów w przyjętym w drodze uchwały regulaminie przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

Akt prawa miejscowego wydawany jest w oparciu o przyznane w ustawie upoważnienie, którego granic organ je wydający zobligowany jest przestrzegać, nie będąc przy tym uprawnionym do zmiany norm postępowania wynikających z aktów wyższego rzędu, chyba że umocowanie takie wynikałoby wprost z treści tego upoważnienia.

Mając na względzie powyższe, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności „Wniosku o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – stypendium szkolne na rok szkolny (...)” stanowiącego Załącznik nr 1 w zakresie wyrazów „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” oraz „Wniosku o ustalenie prawa do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym – zasiłek szkolny na rok szkolny (...)”, stanowiącego Załącznik nr 2 w zakresie wyrazów „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia” Załącznika do uchwały Nr XLII/358/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bobolice, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Mateusz Wagemann**