



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 16 września 2022 r.

Poz. 3933

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.271.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

#### **stwierdzam nieważność**

- §1 ust. 2 pkt 3, w zakresie wyrazów: *kolegium nauczycielskie, nauczycielskie kolegium języków obcych; oraz niepubliczne kolegium nauczycielskie i nauczycielskie kolegium języków obcych,*
- §5 ust. 1 pkt 3, w zakresie wyrazów: *kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i,*
- §9 ust. 1, w zakresie wyrazów: *kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych,*

Załącznika do uchwały Nr LIV/413/22 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 18 sierpnia 2022 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bierzwnik, oraz

- wyrazu: *PESEL*, w tab. 1 DANE OSOBOWE WNIOSKODAWCY, w Załącznikach nr 1 i nr 2 do Regulaminu przyjętego ww. uchwałą,
- wyrazu: *PESEL*, w tab. zamieszczonej w pkt I, w Załączniku nr 1 do wniosku o przyznanie stypendium szkolnego.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Bierzwnik podjęła uchwałę Nr LIV/413/22 w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bierzwnik. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 sierpnia 2022 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały organ stanowiący Gminy Bierzwnik powołał m.in. art. 90f ustawy o systemie oświaty<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:*

- 1) *sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;*
- 2) *formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;*
- 3) *tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;*
- 4) *tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.*

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r., poz. 1915 z późn. zm.).

W niniejszej sprawie niesporne jest, że uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację jest aktem prawa miejscowego, zaliczonym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia

w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a tym bardziej modyfikować przepisów w nich zamieszczonych.

Analiza treści uchwały Nr LIV/413/22 prowadzi do wniosku, że nie spełnia ona opisanych wyżej wymogów.

I tak, za niezgodne z przepisami ustawy o systemie oświaty - w części wskazanej na wstępie - uznać należy regulacje §1 ust. 2 pkt 3, §5 ust. 1 pkt 3 oraz §9 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr LIV/413/22. Ich treść przesądza bowiem, że świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym mogą być przyznawane słuchaczom kolegiów nauczycielskich i nauczycielskich kolegiów języków obcych.

Tymczasem, zgodnie z art. 90d ust. 4 ustawy o systemie oświaty *stypendium szkolne może być udzielane uczniom szkół ponadpodstawowych oraz słuchaczom kolegiów, o których mowa w ust. 3, także w formie całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania. W ust. 3 tej regulacji zostały zaś wskazane wyłącznie kolegia pracowników służb społecznych*. Rada Gminy Bierzwnik, stanowiąc jak w ww. przepisach Załącznika do uchwały Nr LIV/413/22 poszerzyła katalog osób uprawnionych do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym w postaci całkowitego lub częściowego zwrotu kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania o słuchaczy kolegiów nauczycielskich i słuchaczy nauczycielskich kolegiów języków obcych, czym naruszyła art. 90d ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Dodać przy tym należy, że na gruncie systemu oświaty nie funkcjonują obecnie kolegia nauczycielskie i nauczycielskie kolegia języków obcych, które – na mocy art. 4 pkt 8 w zw. z art. 57 pkt 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw – zakończyły swoją działalność z dniem 1 października 2016 r<sup>3)</sup>.

Ponadto, za nieprawidłowe należy również uznać żądanie wskazania we wzorach wniosków o przyznanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym w formie stypendium szkolnego oraz zasiłku szkolnego, stanowiących Załączniki nr 1 oraz nr 2 do Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bierzwnik, numeru PESEL wnioskodawcy. W myśl art. 90n ust. 2 i ust. 3 ustawy o systemie oświaty *Świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na:*

- 1) wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia;
- 2) wniosek odpowiednio dyrektora szkoły, kolegium pracowników służb społecznych lub ośrodka, o którym mowa w art. 90b ust. 3 pkt 2.
3. *Świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym mogą być również przyznawane z urzędu.*

Nie ma przy tym żadnych uzasadnionych podstaw do zobowiązania wnioskodawcy do podawania jego numeru PESEL, albowiem informacja w tym zakresie nie wpływa w żaden sposób na możliwość oceny prawidłowości złożonego wniosku, a także jego realizacji. Ponadto, na co słusznie zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 lipca 2016 r., sygn. akt III SA/Łd 364/16, *informacje objęte numerem PESEL należą do kategorii danych osobowych, co oznacza, że podlegają one ochronie przewidzianej w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Dlatego też przetwarzanie danych osobowych może być dokonane ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą (art. 1 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych). Zakresem podmiotowym tej ustawy objęto organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz*

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Stosownie do art. 57 pkt 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1198) art. 4 pkt 8 tej ustawy, który uchylił art. 77 ustawy o systemie oświaty, regulujący kwestie kolegiów nauczycielskich i kolegiów języków obcych, wszedł w życie z dniem 1 października 2016 r.

państwowe i komunalne jednostki organizacyjne (art. 3 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych). Według art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o ochronie danych osobowych, przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy:

- jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa;
- jest to niezbędne do wykonania określonych zadań realizowanych dla dobra publicznego.

Z tych samych też względów, za nieprawidłowe uznać należy określenie wzoru oświadczenia o sytuacji rodzinnej i dochodowej rodziny uzasadniającej przyznanie stypendium szkolnego w tabeli Nr I, w zakresie, w jakim przewiduje wymóg podania numeru PESEL członków rodziny.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIV/413/22 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 18 sierpnia 2022 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bierzwnik - we wskazanym na wstępie zakresie - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Mateusz Wagemann**  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI