



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 września 2022 r.

Poz. 3977

UCHWAŁA NR XX.69.S.2022

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr LII/404/2022 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie opłaty targowej i sposobu jej poboru

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 6 ust. 4 uchwały Nr LII/404/2022 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie opłaty targowej i sposobu jej poboru.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LII/404/2022 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie opłaty targowej i sposobu jej poboru, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 21 lipca 2022 r. Objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja Podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 19 pkt 1 li. a oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1452), z uwagi na uregulowanie przez organ stanowiący terminu wypłaty wynagrodzenia inkasenta za inkaso opłaty targowej, a tym samym przekroczenie kompetencji organu stanowiącego wynikających ze wskazanych przepisów, zgodnie z którymi rada gminy określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat (w tym opłaty targowej) oraz może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2022 r. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium zważyło co następuje:

Rada Gminy Ustronie Morskie korzystając z ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 19 pkt 1 lit a oraz art. 19 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych wprowadziła na terenie gminy opłatę targową, określiła wysokość stawek opłaty targowej, określiła zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności tej opłaty oraz zarządziła jej pobór w drodze inkasa określając inkasenta i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Na mocy § 6 badanej uchwały Rada Gminy zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa (ust. 1) wyznaczając inkasenta (ust. 2), ustalając przy tym wysokość wynagrodzenia za inkaso (ust. 3). Natomiast w ust. 4 wskazanego wyżej § 6 uchwały organ stanowiący postanowił, że „Wynagrodzenie inkasenta wypłacane będzie ostatniego dnia każdego miesiąca według pobranych kwot opłaty targowej do dnia 25 każdego miesiąca”.

W ocenie organu nadzoru uregulowania zawarte we wskazanym wyżej § 6 ust. 4 uchwały wykraczają poza kompetencje przypisane organowi stanowiącemu w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i w sposób istotny naruszają prawo.

Badana uchwała w sprawie opłaty targowej i sposobu jej poboru stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 7 i 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawach, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 9 lipca 2020 r. (sygn. akt II SA/Bk 335/20) „akty prawa miejscowego powinny być podejmowane w oparciu o wyraźną normę kompetencyjną rangi ustawowej i w granicach upoważnienia ustawy (art. 94 Konstytucji RP) a wykroczenie przez organ uchwałodawczy poza granice upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego, stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności wadliwych norm prawa miejscowego”. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, radzie przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat, ale wyłącznie w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy w sprawie inkasa opłaty targowej jest art. 19 pkt 2 wskazanej w podstawie prawnej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z którego wynika, że rada gminy może, w drodze uchwały, zarządzić pobór opłat (tu opłaty targowej) w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przedmiotowa norma kompetencyjna nie upoważnia rady do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie wynagrodzenia inkasentów, tj. do określenia terminu jego wypłaty. W ocenie Kolegium mogą to być treści regulowane w umowach zawieranych z poszczególnymi inkasentami. Wobec powyższego organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części dotyczącej uregulowania terminu wypłaty wynagrodzenia dla inkasenta narusza w sposób istotny prawo i zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały w wymienionej części.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Dawid Czesyk*