



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 września 2022 r.

Poz. 4038

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.285.2022.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr LII/406/2022 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 7 września 2022 r. w sprawie utworzenia Placówki Wsparcia Dziennego oraz **załącznika** do ww. aktu.

Uzasadnienie

W dniu 7 września 2022 r. Rada Miejska w Płotach podjęła uchwałę Nr LII/406/2022 w sprawie utworzenia Placówki Wsparcia Dziennego. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 14 września 2022 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Płoty wskazał, m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 2 ust. 3, art. 18 ust. 2, art. 24 ust. 1 pkt 3 i ust. 4 i art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹⁾. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Wymienione przepisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wskazują natomiast, że prowadzenie placówek wsparcia dziennego, będących jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci należy do zadań własnych gmin (art. 2 ust. 3 i art. 176 pkt 3 lit. c), jak również przewidują prowadzenie takiej placówki przez gminę, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta (art. 18 ust. 2) oraz stanowią, że mogą być one prowadzone w formie, m.in. pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę (art. 24 ust. 1 pkt 3). Placówkę wsparcia dziennego – na mocy art. 18c ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – gmina może połączyć z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w tym jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, placówka wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną działa odpowiednio w ramach tego ośrodka albo centrum.

Uchwałą Nr LII/406/2022, w oparciu o ww. unormowania, Rada Miejska w Płotach utworzyła Placówkę Wsparcia Dziennego, przeznaczoną dla dzieci i młodzieży w szczególności z rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (§1 i §2 uchwały). Kompetencja organu stanowiącego Gminy w powyższym przedmiocie, jak również zawarte w §3 uchwały postanowienie, że Placówka działać będzie w ramach struktury organizacyjnej Ośrodka Pomocy Społecznej w Płotach, nie budzi wątpliwości organu nadzoru. Jednakże, w §6 tego aktu Rada Miejska wprowadziła zapis, zgodnie z którym: *Podstawę*

¹⁾ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.).

funkcjonowania placówki stanowi Statut, stanowiący załącznik do uchwały, a treść statutu zamieściła w owym załączniku. Powyższe, w świetle okoliczności włączenia tworzonej Placówki w struktury istniejącego Ośrodka Pomocy Społecznej (§3 uchwały), jest niedopuszczalne, narusza bowiem istotnie art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych²⁾ w zw. z art. 18c ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych: 1. Jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz 2. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

W analizowanej sprawie Rada Miejska w Płotach nie tworzy Placówki Wsparcia Dziennego jako odrębnej jednostki budżetowej Gminy, lecz korzystając z możliwości przewidzianej w art. 18c ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, łączy ją z już funkcjonującą jednostką – Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Płotach, co wynika wprost ze wspomnianego wyżej §3 uchwały Nr LII/406/2022. O powyższym świadczy nadto treść podjętej w tym samym dniu co ww. akt, tj. 7 września 2022 r., uchwały Nr LII/408/2022 w sprawie zmiany statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Płotach, na mocy której dokonano zmiany §2 załącznika do uchwały Nr XVII/111/2016 z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Płotach³⁾, polegającej, m.in. na wprowadzeniu do tego przepisu ust. 6 w brzmieniu: W ramach Ośrodka działa Placówka Wsparcia Dziennego w Płotach.

Wobec wyżej powołanych unormowań stwierdzić należy, że podstawą funkcjonowania utworzonej na mocy uchwały Nr LII/406/2022 Placówki Wsparcia Dziennego może być wyłącznie Statut Ośrodka Pomocy Społecznej w Płotach, w struktury którego Placówka została – zgodnie z wolą organu stanowiącego – włączona. W tej sytuacji, konieczne i w pełni uzasadnione jest wyeliminowanie z treści uchwały Nr LII/406/2022 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 7 września 2022 r. w sprawie utworzenia Placówki Wsparcia Dziennego §6 oraz załącznika do tego aktu.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

²⁾ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

³⁾ Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 1645.