



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 września 2022 r.

Poz. 4039

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.413.282.2022.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 września 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie *zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*.

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2022 r. Rada Powiatu w Koszalinie podjęła uchwałę Nr LVII/365/22 w sprawie *zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 1 września 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi przepis art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej¹⁾, zgodnie z którym *organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji*.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Powiatu Koszalińskiego do podjęcia uchwały w ww. przedmiocie. Jednak, w ocenie organu nadzoru, za nieprawidłową uznać trzeba regulację zawartą w §3 uchwały Nr LVII/365/22, stanowiącą że: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”.

Przywołany przepis w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych²⁾.

Artykuł 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych statuuje wymóg ogłaszania aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, w dziennikach urzędowych. Zgodnie z jego brzmieniem: *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Oznacza to, że publikacji podlegają tylko akty normatywne organów gminy wskazane w ustawie, zwłaszcza mające charakter aktów prawa miejscowego.

Artykuł 13 powyższej ustawy wskazuje natomiast, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

1) *akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej*;

¹⁾ Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

- 2) *akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;*
- 3) *statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;*
- 3a) *statuty związków metropolitalnych;*
- 4) *akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;*
- 5) *wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;*
- 6) *porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:*
 - a) *między jednostkami samorządu terytorialnego,*
 - b) *między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;*
- 7) *uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;*
- 8) *obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;*
- 8a) *rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;*
- 9) *statut urzędu wojewódzkiego;*
- 10) *inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.*

Analiza treści uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie *zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*, nie pozwala przyjąć, że stanowi ona akt prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych³⁾ powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalnym charakterze uchwały decyduje fakt określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego adresata uchwały w sposób ogólny. Abstrakcyjność przepisów uchwały to natomiast możliwość ich wielokrotnego stosowania. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na określonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, albo przyznają ich adresatom określone uprawnienia.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w sprawie zamiaru likwidacji samorządowych instytucji kultury, wydana na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, nie posiada ona bowiem cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do tej kategorii aktów. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów powiatu oraz podporządkowanych powiatowi podmiotów.

W kontekście art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych istotne jest również to, że żaden przepis szczególny nie przewiduje wymogu ogłaszania tego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wprawdzie, art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej zobowiązuje organizatora do podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze likwidacji instytucji kultury, jednak nie oznacza to publikacji w ww. promulgatorze. W każdym bowiem przypadku, gdy prawodawca wymaga ogłoszenia danego aktu organu gminy, który nie ma charakteru normatywnego, stanowi o tym wprost

³⁾ Por. wyroki: NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, WSA w Opolu z dnia 6 grudnia 2018 r. II SA/Op 351/18.

(np.: w art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe⁴⁾, w art. 87 ust. 4 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami⁵⁾).

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

⁴⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.).

⁵⁾ Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.).