



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 13 października 2022 r.

Poz. 4436

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.289.2022.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 10 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1. pkt 3 w zakresie wyrazów: „2. Jeżeli do momentu upływu okresu 24 godzin parkowania licząc od naliczenia opłaty dodatkowej dany pojazd nie opuści terenu parkingu Zarządca uprawniony jest do naliczenia kolejnej opłaty dodatkowej” uchwały Nr XLII/1184/22 Rady Miasta Szczecin z dnia 6 września 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania z płatnych parkingów niestrzeżonych położonych na terenie Gminy Miasto Szczecin poza drogami publicznymi.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 6 września 2022 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XLII/1184/22 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania z płatnych parkingów niestrzeżonych położonych na terenie Gminy Miasto Szczecin poza drogami publicznymi.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 13 września 2022 r.

Badanym aktem Rada Miasta dokonała nowelizacji uchwały Nr XXI/659/20 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 września 2020 r. *w sprawie ustalenia zasad korzystania z płatnych parkingów niestrzeżonych położonych na terenie Gminy Miasto Szczecin poza drogami publicznymi*<sup>1)</sup>, tj. przepisów §2 pkt 11, §3 i §4 zamieszczonych w Załączniku do tej uchwały, stanowiącej *Regulamin płatnych parkingów niestrzeżonych w Szczecinie oraz poboru i wysokości opłat za parkowanie pojazdów na tych parkingach.*

Przed dokonaniem oceny zgodności z prawem uchwały przywołać należy treść przepisów art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej<sup>2)</sup>, a także art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiących materialnoprawną podstawę uchwały. W myśl pierwszej z powołanych regulacji *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.* Z kolei, druga z nich stanowi, że *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.*

W świetle zatem powołanych unormowań, organ stanowiący gminy posiada uprawnienie do ustalenia zarówno regulaminu korzystania z parkingów położonych poza drogami publicznymi, jak również określenia wysokości opłat za parkowanie na ich terenie. Organ nadzoru podziela również pogląd, wyrażony w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, że rada gminy może wprowadzić obowiązek uiszczenia opłaty nie tylko za parkowanie, ale również „opłaty dodatkowej”, rozumianej jako opłata za parkowanie niezgodnie z ustalonymi w uchwale zasadami. Dlatego też, nie budzi wątpliwości w kontekście legalności przepis §1 pkt 3 badanej uchwały w zakresie, w jakim nadaje on brzmienie §4 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr XXI/659/20.

<sup>1)</sup> Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 4680 z późn. zm.

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Natomiast, za nieprawidłowy uznać należy – zdaniem organu nadzoru – przepis §4 ust. 2 zmienianej uchwały, któremu Rada Miasta Szczecin w uchwale Nr XLII/1184/22 nadała brzmienie: „Jeżeli do momentu upływu okresu 24 godzin parkowania licząc od naliczenia opłaty dodatkowej dany pojazd nie opuści terenu parkingu Zarządca uprawniony jest do naliczenia kolejnej opłaty dodatkowej” (§1 pkt 3 uchwały Nr XLII/1184/22). W tym bowiem przypadku, opłata dodatkowa jest w istocie przewidziana nie za nieuiszczenie opłaty, lecz za nieopuszczenie parkingu. W ten sposób może dojść do sytuacji, na co zwracał już uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 10 marca 2022 r., sygn. akt II SA/Sz 1299/21, że wymierzenie kolejnej opłaty dodatkowej jest możliwe nawet wówczas, gdy korzystający z parkingu po wymierzeniu opłaty dodatkowej, co prawda uiszcza należność za wymagany okres – przed upływem 24 godzin od naliczenia opłaty dodatkowej, ale nie opuści parkingu. W efekcie, opłata dodatkowa jest nałożona za nieopuszczenie parkingu, przy czym z pozostałych zapisów regulaminu nie wynika taki obowiązek.

Trzeba również podkreślić, że jakkolwiek rada gminy określa zasady korzystania z obiektów użyteczności publicznej, co wiąże się z możliwością wprowadzenia pewnego rodzaju ograniczeń oraz wytycznych, cechą immanentną tych obiektów jest ich ogólnodostępność, co oznacza, że może z nich korzystać każdy. Przyjęte w kwestionowanym postanowieniu uchwały rozwiązanie godzi w powyższą zasadę, przewidując konieczność uiszczenia kwoty 200,00 zł za nieopuszczenie parkingu, a więc miejsca ogólnie dostępnego, niezależnie od tego, czy opłata za parkowanie została wniesiona czy też nie. Tego rodzaju działanie należy ocenić jako istotnie wadliwe, zaś oceny tej nie może zmienić okoliczność wprowadzenia przepisów umożliwiających skorzystanie z drogi reklamacyjnej. Wykonanie bowiem przez korzystającego z parkingu wszystkich wymaganych w uchwale czynności (zaparkowanie w miejscu do tego przeznaczonym oraz uiszczenie opłaty) po naliczeniu opłaty dodatkowej, w świetle kwestionowanego zapisu pozostaje bez znaczenia. Dostosowanie się natomiast do reguł postępowania przewidzianych w uchwale nie powinno być obarczone koniecznością podjęcia działań zmierzających do uwolnienia się od dodatkowych obowiązków w postaci uiszczenia opłaty dodatkowej.

W świetle powyższej argumentacji, stwierdzenie nieważności §1 pkt 3 w zakresie wyrazów: „2. Jeżeli do momentu upływu okresu 24 godzin parkowania licząc od naliczenia opłaty dodatkowej dany pojazd nie opuści terenu parkingu Zarządca uprawniony jest do naliczenia kolejnej opłaty dodatkowej” uchwały Nr XLII/1184/22 Rady Miasta Szczecin z dnia 6 września 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania z płatnych parkingów niestrzeżonych położonych na terenie Gminy Miasto Szczecin poza drogami publicznymi*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**z up. Wojewody Zachodniopomorskiego**

**Mateusz Wagemann**

II Wicewojewoda Zachodniopomorski