



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 października 2022 r.

Poz. 4575

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.298.2022.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XLIII/366/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/329/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 marca 2022 w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu publicznym oraz oddziałach przedszkolnych, które funkcjonują w szkołach podstawowych, oraz czasu przeznaczanego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Bobolice.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2022 r. Rada Miejska w Bobolicach podjęła uchwałę Nr XLIII/366/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/329/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 marca 2022 w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu publicznym oraz oddziałach przedszkolnych, które funkcjonują w szkołach podstawowych, oraz czasu przeznaczanego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Bobolice. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 września 2022 r. W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

W treści badanej uchwały Rada Miejska w Bobolicach postanowiła dokonać zmiany uchwały Nr XXXVIII/329/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu publicznym oraz oddziałach przedszkolnych, które funkcjonują w szkołach podstawowych, oraz czasu przeznaczanego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Bobolice¹⁾, poprzez m. in. dodanie do jej § 2 ust. 2a o treści *jeśli wskaźnik waloryzacji maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych ulegnie zwiększeniu, wówczas ulegnie zmianie stawka opłaty za korzystanie przez dziecko z wychowania przedszkolnego, do wysokości stawki ogłoszonej przez MEiN w Dzienniku Urzędowym.*

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowią przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych²⁾, w szczególności art. 52 tego aktu, zgodnie z którym *rada gminy określa wysokość opłat za*

¹⁾ Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2022 r., poz. 1239.

²⁾ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.).

korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe;
- 2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe (ust. 1).

Ustalona przez radę gminy wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego (ust. 3). Ustawodawca ustalił w ten sposób kwotowo maksymalną stawkę opłaty za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu. Rada gminy, określając zatem opłatę za pobyt dziecka w gminnej placówce, jest zobligowana do uwzględnienia ustawowej stawki, co oznacza, że opłatę tę może ustalić na poziomie nie wyższym od tej kwoty.

Jednocześnie, prawodawca w art. 52 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przewidział, że *maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6. Z kolei, ust. 7 stanowi, że Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja, o której mowa w ust. 4, wysokość wskaźnika waloryzacji oraz maksymalną wysokość kwoty opłaty, o której mowa w ust. 1, po waloryzacji.*

Z treści cyt. unormowań wynika, że waloryzacji podlega maksymalna wysokość opłaty ustalona w art. 52 ust. 3 ww. ustawy na kwotę 1 zł, nie zaś wysokość opłaty ustalona przez radę gminy. Zwaloryzowanie tej maksymalnej opłaty i ogłoszenie jej nowej wysokości w trybie art. 52 ust. 7 przez Ministra właściwego ds. oświaty i wychowania otwiera przed radą gminy możliwość zaktualizowania opłaty ustalonej uchwałą tego organu i jej ewentualnego podwyższenia do kwoty zwaloryzowanej maksymalnej stawki. Ogłoszenie zwaloryzowanej stawki maksymalnej nie wpływa natomiast w żaden sposób bezpośrednio na zakres obowiązków rodziców dzieci uczęszczających do publicznych placówek przedszkolnych, albowiem ich obowiązuje stawka opłaty ustalona przez radę gminy. Ponadto, co należy szczególnie podkreślić w przedmiotowej sprawie, rada gminy nie posiada kompetencji do wprowadzania mechanizmów waloryzacyjnych w odniesieniu do opłaty, której wysokość ustala na podstawie art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych³⁾. Nie została bowiem wprost do tego upoważniona.

W świetle powyższego zatem za nieprawidłowy należy uznać przepis §1 pkt 2 uchwały Nr XLIII/366/22. Rada w oparciu o art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych władna jest ustalić opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego w granicach zakreślonych przez prawodawcę w art. 52 ust. 3, podlegającą modyfikacji na zasadach określonych w dalszych unormowaniach ustawy. Nie może ona natomiast wprowadzać reguł kształtujących wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę Bobolice przedszkolach. Rada w każdym przypadku, kiedy stawka opłaty przez nią ustalona będzie miała ulec zmianie, będzie musiała podjąć w tej sprawie stosowną uchwałę. Nie jest dopuszczalne bowiem wprowadzenie takich rozwiązań przez organ stanowiący gminy, w następstwie których waloryzacja maksymalnej opłaty będzie oznaczać automatycznie dostosowanie opłaty do stawki zwaloryzowanej.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr XLIII/366/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/329/22 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 21 marca 2022 w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu publicznym oraz oddziałach przedszkolnych, które funkcjonują w szkołach podstawowych, oraz czasu przeznaczonego na bezpłatne

³⁾ Por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 lipca 2017 r. sygn. akt II SA/Ol 385/18.

nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Bobolice, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego
Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski