



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 31 października 2022 r.

Poz. 4601

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.297.2022.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 5. uchwały Nr LIII/660/2022 Rady Gminy Szczecinek z dnia 23 września 2022 r. w sprawie wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2022 r. Rada Gminy Szczecinek podjęła uchwałę Nr LIII/660/2022 w sprawie wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego. Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 30 września 2022 r.

Analiza treści przedmiotowego aktu wykazała istotne naruszenie prawa w części określającej jego wejście w życie, poprzez nieuprawnioną regulację § 5 w brzmieniu: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.*

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych¹⁾ w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁾). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedyne charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Wprawdzie ustawodawca nie definiuje pojęcia aktu prawa miejscowego, jednakże ugruntowane orzecznictwo wskazuje podstawowe jego cechy. Bez wątpienia akty prawa miejscowego charakteryzują się tym, że mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych). Akty prawa miejscowego są prawem dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji. Ponadto, powinny one mieć charakter normatywny, tzn. muszą zawierać regulacje wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się (mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia), a więc regulacje o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie jego imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji³⁾. Jeśli więc akt prawotwórczy (uchwała

¹⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³⁾ Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 123/16.

radę gminy) zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego⁴).

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Stosownego zastrzeżenia w tym zakresie nie uczynił sam ustawodawca, a dokonana przez organ nadzoru ocena treści uchwały prowadzi do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Uchwała Nr LIII/660/2022 w przedmiocie wskazania wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego ma jednorazowe zastosowanie. Brak jest cech abstrakcyjności takiego aktu prawnego. Treść badanej uchwały koncentruje się na kwestiach organizacyjnych związanych ze wstępnym ustaleniem lokalizacji przystanku komunikacyjnego na terenie Gminy Szczecinek, a dokładnie na graficznym przedstawieniu tej lokalizacji (załącznik nr 1 do uchwały). Również żaden z przepisów ustawy o drogach publicznych⁵ nie stanowi podstawy do publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Powołane w podstawie prawnej uchwały Nr LIII/660/2022 przepisy, tj. art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie stanowią upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego, jak też nie formułują obowiązku ogłoszenia tego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie istnieje także żaden inny przepis szczególnie, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przewidujący obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał dotyczących określenia wstępnej lokalizacji przystanków komunikacyjnych.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności §5 uchwały Nr LIII/660/2022 Rady Gminy Szczecinek z dnia 23 września 2022 r. w sprawie *wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego*, wobec ustalenia, że zapis ten w sposób istotny narusza art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego
Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴ Por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01.

⁵ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.).