



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 02 listopada 2022 r.

Poz. 4627

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.314.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 1. pkt 1 uchwały Nr VIII/LIX/485/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 27 września 2022 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/LVI/470/22 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części w której dodaje treść §4 ust. 3<sup>2</sup> w zakresie wyrazów: będącego właścicielem samochodu osobowego zarejestrowanego na terenie Gminy Miejskiej Wałcz, oraz §4 ust. 3<sup>3</sup> do uchwały nowelizowanej.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 września 2022 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr VIII/LIX/485/22 *zmieniającą uchwałę nr VIII/LVI/470/22 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 października 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.* Jednym z elementów uchwały podjętej w oparciu o art. 6r ust. 3 ww. ustawy jest więc określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustalenie powyższej kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w szczególności postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwałą Nr VIII/LIX/485/22 Rada Miasta Wałcz dokonała zmiany uchwały Nr VIII/LVI/470/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 18 lipca 2022 r. *w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi<sup>2)</sup>.* W

---

<sup>1)</sup>Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

kwestionowanym §1 pkt 1 uchwały organ stanowiący wprowadził zmiany w §4 uchwały Nr VIII/LVI/470/22, wprowadzając m.in. ust. 3<sup>2</sup> oraz ust. 3<sup>3</sup>, wskazując, że:

3<sup>2</sup>. *W zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w PSZOK nieodpłatnie przyjmowane są dostarczane przez mieszkańców zużyte opony, jednakże w ilości nie większej niż 100 kg opon samochodowych w danym roku kalendarzowym od każdego mieszkańca Gminy Miejskiej Wałcz będącego właścicielem samochodu osobowego zarejestrowanego na terenie Gminy Miejskiej Wałcz.*

3<sup>3</sup>. *Mieszkaniec Gminy Miejskiej Wałcz w celu skorzystania z uprawnienia do przekazania zużytych opon zobowiązany jest do wykazania się dokumentem potwierdzającym prawo własności pojazdu opisanego w ust. 3<sup>2</sup>. Pracownik PSZOK dokonujący odbioru odpadów komunalnych zobowiązany jest do dokonania weryfikacji spełnienia warunków upoważniających do przekazania odpadów opisanych w ust. 3<sup>2</sup>.*

W ocenie organu nadzoru, przepis ust. 3<sup>2</sup> w zakresie wyrazów *będącego właścicielem samochodu osobowego zarejestrowanego na terenie Gminy Miejskiej Wałcz* oraz treść ust. 3<sup>3</sup> wprowadzone zostały bez podstawy prawnej, a nadto z naruszeniem art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: *gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.*

Dalsze przepisy ustawy obligują gminy do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1), co z kolei wiąże się z obowiązkiem właścicieli tego rodzaju nieruchomości ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h pkt 1). W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Z kolei, przepis art. 6r ust. 3a ww. ustawy przewiduje natomiast, że *w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Z treści wszystkich powołanych wyżej regulacji wynika zatem, że właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wnoszący na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, może w zamian oczekiwać, że gmina zapewni mu pozbycie się wszystkich wytworzonych w gospodarstwie domowym rodzajów odpadów. Jedyne możliwe w tym zakresie ograniczenie może polegać wyłącznie na określeniu limitu co do ściśle wskazanych w art. 6r ust. 3a rodzajów odpadów, w tym zużytych opon. Prawodawca, co trzeba wyraźnie podkreślić, nie przyznał organowi stanowiącemu gminy uprawnienia do wprowadzania innych zastrzeżeń czy warunków, jakie ma spełnić właściciel nieruchomości zamieszkałej uiszczający opłatę z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego stwierdzić należy, że o ile Rada Miasta Wałcz upoważniona była do ograniczenia w uchwale podjętej w oparciu o treść art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ilości przyjmowanych w PSZOK od mieszkańców Miasta Wałcz - w ramach opłaty za

<sup>2)</sup> Uchwała Nr VIII/LVI/470/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 18 lipca 2022 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2022 r., poz. 3367).

gospodarowanie odpadami komunalnymi – zużytych opon, o tyle za całkowicie nieznajdujące oparcia w przepisach prawa było wprowadzenie zastrzeżenia, że opony te są przyjmowane od mieszkańca będącego właścicielem zarejestrowanego na terenie Miasta pojazdu samochodowego. W efekcie bowiem, mieszkaniec ponoszący opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości ustalonej przez Radę Miasta Wałcz, który nie może się wylegitymować tytułem własności pojazdu zarejestrowanego na terenie Miasta, będzie zupełnie pozbawiony – wbrew wynikającej wyraźnie z treści art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – takiej możliwości. Tymczasem, organ stanowiący gminy nie jest władny formułować w odniesieniu do właścicieli nieruchomości zamieszkałych uiszczających opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi jakichkolwiek przesłanek, od których spełnienia będzie zależała możliwość pozbycia się określonych rodzajów odpadów komunalnych.

Postanowienie zatem, że w PSZOK przyjmowane będą zużyte opony tylko od mieszkańców będących właścicielami samochodu osobowego zarejestrowanego na terenie Miasta Wałcz, uznać należy za wykraczające poza ramy upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 i ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Podkreślić przy tym należy, że każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego – aktu prawa miejscowego.

W świetle powyższej argumentacji, stwierdzenie nieważności §1 pkt 1 uchwały Nr VIII/LIX/485/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 27 września 2022 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/LVI/470/22 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, w części w której dodaje treść §4 ust. 3<sup>2</sup> w zakresie wyrazów: *będącego właścicielem samochodu osobowego zarejestrowanego na terenie Gminy Miejskiej Wałcz*, oraz §4 ust. 3<sup>3</sup> do uchwały nowelizowanej, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

**Mateusz Wagemann**