



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 02 listopada 2022 r.

Poz. 4631

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.327.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/338/2022 Rady Gminy Świdwin z dnia 27 września 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2022 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XLII/338/2022 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 października 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

Jednym z elementów uchwały podjętej w oparciu o art. 6r ust. 3 ww. ustawy jest więc określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustalenie powyższej kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w szczególności pozostałych postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

I tak, w myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy *gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5 (tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady), odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.

Rada Gminy Świdwin, podejmując w dniu 27 września 2022 r. uchwałę Nr XLII/338/2022, nie przewidziała zapewnienia przyjmowania przez punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Wardyniu Górnym wszystkich frakcji odpadów wymienionych w ww. przepisie, nie wyczerpując tym samym dyspozycji przepisu art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwała nie zawiera minimum postanowień, które zgodnie z zapisem ustawowym powinno się uwzględnić przy ustalaniu szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 4 uchwały Nr XLII/338/2022, Rada Gminy Świdwin wprowadziła katalog odpadów, które przyjmowane będą w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Wardyniu Górnym, jednakże wykaz ten nie uwzględnia frakcji odpadów: odpady opakowaniowe wielomateriałowe, które obligatoryjnie powinny być przyjmowane w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o czym jednoznacznie przesądza art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W konsekwencji stwierdzenia braku uregulowania w uchwale Nr XLII/338/2022 powyższej kwestii, uznać należy, że akt ten nie wypełnia prawidłowo ustawowego upoważnienia. Stwierdzone uchybienie, polegające na nieujęciu w uchwale materii wskazanych wprost przez ustawodawcę jako koniecznych do uregulowania, zgodnie z orzecznictwem sądownoadministracyjnym²⁾, ma charakter istotnego naruszenia prawa, co uzasadnia wyeliminowanie z obrotu prawnego całego aktu.

Dodatkowo, z cytowanych na wstępie regulacji bezspornie wynika, że punkty selektywnej zbiórki odpadów powinny umożliwić właścicielom nieruchomości pozbycie się „zużytych opon”. W świetle ich brzmienia za nieprawidłowe należy uznać wskazanie przez Radę Gminy w §4 ww. aktu, że w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Wardyniu Górnym przyjmowane są zużyte opony samochodowe. Oznacza to bowiem w konsekwencji, że właściciele nieruchomości pozbawieni są prawa do przekazania do PSZOK zużytych opon innych niż pochodzące z samochodów. Wprowadzenie tego rodzaju ograniczenia nie znajduje podstaw w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku ani też innych przepisach szczególnych.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/338/2022 Rady Gminy Świdwin z dnia 27 września 2022 r. w sprawie *szczególne sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Por. wyroki: WSA z Gdańska z dnia 10 września 2009 r., sygn. akt II SA/Gd 66/09, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Go 471/06.