



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 09 listopada 2022 r.

Poz. 4953

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.317.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LVII/426/22 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 29 września 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość nagród ze specjalnego funduszu nagród.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 września 2022 r. Rady Gminy Bierzwnik podjęła uchwałę Nr LVII/426/22 *zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość nagród ze specjalnego funduszu nagród.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 października 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu stanowi art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:*

- 1) *wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,*
- 2) *szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*
  - *w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.*

W myśl art. 30 ust. 1 cyt. ustawy *wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z: wynagrodzenia zasadniczego (pkt 1), dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy (pkt 2), wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw (pkt 3), nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku*

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.).

*pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5 (pkt 4).*

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Gminy Bierzwnik do podjęcia uchwały Nr LVII/426/22, a tym samym do wprowadzenia zmian w treści uchwały Nr XIV/84/2019 z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość nagród ze specjalnego funduszu nagród<sup>2)</sup>.

Z treści uchwały Nr LVII/426/22 wynika, że organ stanowiący Gminy dokonał nowelizacji przepisów § 7 ust. 2 oraz §8 uchwały Nr XIV/84/2019, podczas gdy wskazane jednostki redakcyjne nie istnieją w ww. akcie. Nowelizowana uchwała posiada bowiem jedynie §1, §2, §3 i §4 natomiast Regulamin określający wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały.

Jakkolwiek, z brzmienia uchwały wywieść należy, że intencją Rady Gminy Bierzwnik było w istocie zmodyfikowanie przepisów zamieszczonych właśnie w Regulaminie wynagradzania nauczycieli stanowiącym załącznik do uchwały, to jednak nie do zaakceptowania jest sposób, w jaki Rada tego dokonała.

Brak precyzyjnego odnotowania tego zamiaru w akcie prawa miejscowego, a tym samym, zmiana nieistniejących przepisów uchwały, jest niezgodna z podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych, a także wypacza sens dokonanej nowelizacji przepisów.

Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowane przepisy będą interpretowane w kontekście uchwały – nie zaś załącznika do uchwały – co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Bierzwnik.

Podkreślić należy, że co do zasady zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały uchwały Nr LVII/426/22 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 29 września 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość nagród ze specjalnego funduszu nagród w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup> Uchwała Nr XIV/84/2019 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość nagród ze specjalnego funduszu nagród (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2019 r., poz. 4924).