



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia środa, 7 grudnia 2022 r.

Poz. 5424

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.355.2022.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

§ 14 ust. 4 uchwały Nr XLII/208/22 Rady Powiatu Świdwińskiego z dnia 27 października 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Świdwińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 roku”.

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2022 r. Rada Powiatu Świdwińskiego podjęła uchwałę Nr XLII/208/22 w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Świdwińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 roku”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 listopada 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XLII/208/22 stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, upoważniający radę powiatu do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być w nim uregulowane.

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr XLII/208/22 „Programu współpracy Powiatu Świdwińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 roku”, prowadzi do wniosku, że zostały w nim zamieszczone wszystkie wymagane przez prawodawcę elementy, jednakże przepis §14 ust. 4 tego aktu, będący częścią regulacji dotyczącej „trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”, wymaganej art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, narusza w sposób istotny art. 15 ust. 2b, 2d, 2e i 2ea ww. ustawy. W przepisie tym Rada Powiatu Świdwińskiego postanowiła, że: *Do składu Komisji konkursowej mogą być powoływane również osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.*

Należy zauważyć, że skład komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert został określony w art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który wskazuje, że w skład takiej komisji powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciel organu wykonawczego tej jednostki (ust. 2b) oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.).

wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d). Z przepisów art. 15 ust. 2e i ust. 2ea ww. ustawy wynika ponadto, że komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy, a osoby te mogą w szczególności: uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym i wydawać opinie.

Powyższe unormowania wskazują zatem, że w skład komisji konkursowej powoływanej przez organ jednostki samorządu wchodzi przedstawiciel organu wykonawczego oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, natomiast inne osoby, w tym posiadające specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy, mogą tylko wspomagać prace komisji konkursowej i uczestniczyć w ocenie złożonych ofert w konkursie poprzez doradzanie i wydawanie opinii. Nie oznacza to jednak, że osoby te są członkami komisji konkursowej.

W tym kontekście za nieprawidłowy uznać trzeba §14 ust. 4 uchwały Nr XLII/208/22, w którym Rada Powiatu Świdwińskiego przewidziała, że do składu Komisji konkursowej mogą być powołane również osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs, podczas gdy osoby takie – wolą prawodawcy - mogą jedynie wspomagać prace komisji, nie zaś być jej członkami.

W świetle przedstawionej argumentacji, wobec naruszenia art. 15 ust. 2b, 2d, 2e i 2ea ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stwierdzenie nieważności §14 ust. 4 uchwały Nr XLII/208/22 Rady Powiatu Świdwińskiego z dnia 27 października 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Świdwińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 roku”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann

II Wicewojewoda Zachodniopomorski