



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 09 grudnia 2022 r.

Poz. 5648

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.361.2022.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 6 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr LIV/419/2022 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 27 października 2022 r. w sprawie *ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i przedszkola niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Płoty, w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą do dnia 1 września 2022 r.”.*

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2022 r. Rada Miejska w Płotach podjęła uchwałę Nr LIV/419/2022 w sprawie *ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i przedszkola niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Płoty.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 listopada 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr LIV/419/2022 stanowi art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b i c ustawy Karta Nauczyciela¹⁾, zgodnie z którym: *Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin oraz nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin.* W myśl art. 91d pkt 1 ww. ustawy kompetencje organu prowadzącego w tym zakresie wykonuje rada gminy.

Wobec brzmienia cytowanych regulacji, uprawnienie Rady Miejskiej w Płotach do podjęcia uchwały Nr LIV/419/2022 nie budzi wątpliwości organu nadzoru. Również merytoryczna treść uchwały odpowiada wymogom określonym w przepisach ustawy Karta Nauczyciela. Stwierdzić jednak należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania nie tylko w aspekcie materialnym, ale również formalnym. Treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jednym z formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały jest prawidłowe określenie jej wejścia w życie.

Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, określenie wejścia w życie uchwały Nr LIV/419/2022 w części narusza obowiązujący porządek prawny z przyczyn opisanych poniżej.

W §4 uchwały Nr LIV/419/2022 Rada Miejska w Płotach postanowiła, że: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą do dnia 1 września 2022 r.*” Organ stanowiący prawidłowo uznał ww. uchwałę za akt prawa

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.).

miejscowego, postanawiając o jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, jednak nieuzasadnione jest przyjęcie mocy obowiązującej takiego aktu „do dnia 1 września 2022 r.”. Uchwała Nr LIV/419/2022 podjęta została przez Radę Miejską na sesji w dniu 27 października 2022 r., obowiązywanie tego aktu do dnia 1 września 2022 r. oznaczałoby, że utraciłby on moc obowiązywania zanim jeszcze wszedłby w życie i w ogóle został podjęty.

Uznać jednak trzeba w przedmiotowej sprawie za prawidłowe twierdzenie, że wprowadzenie takiej mocy obowiązywania było wyłącznie oczywistą omyłką pisarską, zaś wolą Rady było nadanie aktowi mocy wstecznej obowiązywania, tj. od dnia 1 września 2022 r. Powyższe potwierdziła Zastępca Burmistrza Płotów w piśmie z dnia 16 listopada 2022 r., znak: OŚiP.4481.1.2022.MZ, OŚiP.4481.2.2022.MZ, stanowiącym odpowiedź na zawiadomienie organu nadzoru o wszczęciu postępowania nadzorczego do uchwały Nr LIV/419/2022. Jednak również w tej sytuacji określenie wejścia w życie uchwały musi zostać uznane za sprzeczne z przepisami prawa, jako niemożliwe do pogodzenia z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych²⁾ *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązywania możliwe jest wyłącznie wówczas, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy). Obowiązek zachowania odpowiedniego *vacatio legis* ma umożliwić nie tylko zaznajomienie się z nowym prawem, ale również dokonanie odpowiednich działań adaptacyjnych, w tym także chroniących adresata normy przed pogorszeniem jego sytuacji³⁾.

W §1 uchwały Nr LIV/419/2022 Rada Miejska w Płotach ustaliła, m.in. tygodniowy wymiar godzin zajęć: pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych – 22 godziny (tabela L.p. 1). W ten sposób przedmiotowym aktem Rada dokonała zmiany dotychczas obowiązującego – na mocy uchwały Nr XX/194/2012 z dnia 31 sierpnia 2012 r.⁴⁾ – wymiaru godzin zajęć nauczycieli wykonujących obowiązki na ww. stanowiskach, który wynosił 20 godzin. Rada Miejska w Płotach tym samym przyjęła rozwiązania, które dla części adresatów norm zawartych w uchwalonym akcie mogą być niekorzystne, co oznacza, że treść wprowadzonych przez organ stanowiący norm powinna być ich adresatom znana z odpowiednim wyprzedzeniem, które z woli prawodawcy co do zasady wynosi 14 dni.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr LIV/419/2022 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 27 października 2022 r. w sprawie *ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i przedszkola niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Płoty*, w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą do dnia 1 września 2022 r.”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie organu nadzorczego podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

³⁾ Por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 października 2001 r., sygn. akt K 27/01.

⁴⁾ Uchwała Nr XX/194/2012 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie: określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli oraz zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Gminę Płoty (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 1994 z późn. zm.).