



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 11 stycznia 2023 r.

Poz. 417

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.433.2022.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561 )

#### **stwierdzam nieważność**

pkt 3 lit. e Tabeli zamieszczonej w §1 uchwały Nr XXIX/246/2022 Rady Gminy Krzęcin z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy Krzęcin.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 6 grudnia 2022 r Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę XXIX/246/2022 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy Krzęcin. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowią przepisy art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony* oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej<sup>2)</sup>, który stanowi, że *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.*

Nie budzi wątpliwości, że ustalenie przez radę gminy wysokości opłat na podstawie ustawy o gospodarce komunalnej odbywa się w drodze uchwały, która należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Zasada praworządności, o której mowa w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3)</sup> wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem prawa wynikała z upoważnienia ustawowego, nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, ale także realizowała wszystkie obowiązki z upoważnienia tego wynikające. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Akty prawa miejscowego, jako źródło powszechnie obowiązującego prawa o ograniczonym zasięgu terytorialnym ( art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), są aktami normatywnymi niższego rzędu, które powinny być zgodne z aktami prawnymi wyższego rzędu.

W orzecznictwie sądownoadministracyjnym wyrażono pogląd, zgodnie z którym upoważnienie do określenia wysokości opłat, jakie wynika z ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, należy odczytywać w kontekście art. 7 ust. 2 i ust. 3 tej ustawy, które stanowią, że:

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

<sup>3)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

2. Po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiszczy opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.

3. Przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.

Wynika z powyższego, że organ gminy może ustalić wysokość tylko tych opłat, które związane są z pochowaniem zwłok (por. wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2011 r., sygn. akt II GSK 1022/10 oraz WSA w Szczecinie z dnia 14 sierpnia 2013 r., sygn. akt II SA/Sz 212/13). Ponadto, musi tego dokonać z uwzględnieniem ograniczeń wynikających w szczególności z ww. przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Wymogu tego, zdaniem organu nadzoru, nie spełnia pkt 3 lit. e (wiersz 15) w Tabeli zawartej w §1 uchwały Nr XXIX/246/2022, zgodnie z którym opłata po upływie 20 lat za grób murowany wynosi 750 zł. Treść tej regulacji nie uwzględnia bowiem zastrzeżenia wynikającego z art. 7 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, z którego wynika, że w przypadku chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby nie pobiera się kolejnej opłaty po 20 latach.

Ustawodawca w art. 7 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych przesądził jednoznacznie, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, po drugie – co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów nie tylko nie muszą po upływie 20 lat przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., sygn. akt I CSK 66/10, wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 września 202 r., sygn. akt I SA/Sz 552/20).

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, wobec wykazania, że pkt 3 lit. e Tabeli zamieszczonej w §1 uchwały Nr XXIX/246/2022 Rady Gminy Krzęcin z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urzędzeń cmentarnych na terenie Gminy Krzęcin w sposób istotny narusza przepisy ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, w szczególności art. 7 ust. 2 i ust. 3, stwierdzenie jego nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI