



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 11 stycznia 2023 r.

Poz. 420

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.439.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561 )

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIII/539/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 grudnia 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Kołbaskowo.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 5 grudnia 2022 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XLIII/539/2022 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Kołbaskowo.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowią m.in. art. 12 ust. 1 oraz ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>1)</sup>, zgodnie z którymi *rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla: 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3; 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja Rady Gminy Kołbaskowo do uregulowania, w oparciu o przywołane przepisy, kwestii dot. zasad usytuowania na terenie Gminy Kołbaskowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIII/539/2022 dotyczącej ww. zagadnienia, uznano jednak, że jej podjęcie nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ projekt tego aktu nie został przekazany do zaopiniowania przez odpowiednie podmioty.

Zgodnie bowiem z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi *rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.*

W toku postępowania nadzorczego prowadzonego względem uchwały Nr XLIII/539/2022, na podstawie wyjaśnień Przewodniczącej Rady Gminy Kołbaskowo, zawartych w piśmie z dnia 19 grudnia 2022 r., znak: OR-RG.0711.43-1.2022 ustalono, że projekt ww. aktu nie został przedłożony – celem zaopiniowania – jednostkom pomocniczym Gminy Kołbaskowo, w efekcie czego doszło do naruszenia przepisu art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.).

Podkreślić należy, że w świetle art. 7 Konstytucji RP<sup>2)</sup> *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*. Każde zatem działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Równocześnie normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania. Prawidłowa – pod względem prawnym – uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść aktu musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jego podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały mieści się również konieczność przedłożenia wskazanym podmiotom projektu aktu prawnego do zaopiniowania. W sytuacji, kiedy przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do aktów określonej kategorii, brak realizacji takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu<sup>3)</sup>.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIII/539/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 5 grudnia 2022 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Kołbaskowo*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**

II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

---

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2013 r., sygn. akt. II SA/Wr 649/13.