



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 stycznia 2023 r.

Poz. 476

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.422.2022.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 7. ust. 1 pkt 6 w zakresie wyrazów „z samochodów osobowych” uchwały Nr LIII/466/22 Rady Gminy Postomino z dnia 1 grudnia 2022 r. *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów na terenie gminy Postomino.*

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2022 r. Rada Gminy Postomino podjęła uchwałę Nr LIII/466/22 *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów na terenie gminy Postomino.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 grudnia 2022 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu Rada wskazała m. in. art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾.

Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, *szczególony sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.* W myśl natomiast art. 3 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: *tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.*

W oparciu o powyższe unormowania Rada Gminy Postomino określiła sposób świadczenia usług przez Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Postomino. W akcie tym określono m.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

in., jakiego rodzaju odpady przyjmowane będą nieodpłatnie w Punkcie (katalog odpadów określony został w § 7 ust. 1 uchwały).

Stosownie do cytowanego wyżej przepisu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych zapewniają przyjmowanie co najmniej następujących odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych oraz bioodpadów, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży.

Tymczasem, Rada Gminy Postomino w § 7 ust. 1 pkt 6 uchwały Nr LIII/466/22 postanowiła, że Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych świadczy usługi polegające na przyjmowaniu wytworzonych na terenie nieruchomości frakcji odpadów komunalnych w postaci zużytych opon z samochodów osobowych.

W ocenie organu nadzoru przepis ten w zakresie, w jakim ogranicza przyjmowanie w Punkcie zużytych opon wyłącznie do opon samochodów osobowych jest sprzeczny z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak już wyjaśniono, ustawodawca wprowadził konieczność uregulowania w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – obejmujących frakcję odpadów „zużyte opony”. W kwestionowanym przez organ nadzoru § 7 ust. 1 pkt 6 uchwały wprowadzono natomiast ograniczenie w zakresie przyjmowania przez PSZOK zużytych opon zawężone do opon samochodów osobowych, co oznacza, że właściciele nieruchomości pozbawieni są – w ramach uiszczanej przez nich opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – możliwości przekazania do PSZOK zużytych opon, innych niż pochodzące z samochodów osobowych. Pamiętać także trzeba, że prawodawca zastrzegł w art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, że *w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to (...) przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób*. Wprawdzie, możliwe jest ograniczenie ilości odbieranych lub przyjmowanych przez te punkty odpadów w postaci zużytych opon na podstawie art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co nie może być jednak utożsamiane z całkowitym pozbawieniem właścicieli nieruchomości uiszczających opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi prawa do nieodpłatnego pozbycia się opon innych, niż z samochodów osobowych.

W świetle przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności § 7 ust. 1 pkt 6 w zakresie wyrazów „z samochodów osobowych” uchwały Nr LIII/466/22 Rady Gminy Postomino z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie *szczególowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów na terenie gminy Postomino*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI