



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2526

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.130.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

#### **stwierdzam nieważność**

*§ 3 uchwały Nr LXXXV/448/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach oraz zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 marca 2023 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr LXXXV/448/23 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach oraz zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 marca 2023 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela<sup>1)</sup>, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. W myśl natomiast art. 42 ust. 6 ustawy dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Należy dodać przy tym, że kompetencja zamieszczona w art. 42 ust. 7 jest realizowana przez organ stanowiący gminy, o czym przesądza brzmienie art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Z powyższego wynika zatem niezbicie, że to rada miejska winna udzielać dyrektorom, wicedyrektorom oraz nauczycielom pełniącym inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz i tylko rada posiada umocowanie w tym zakresie. Dotyczy to zarówno zwolnienia częściowego jak i całkowitego. Co ważne, prawodawca nie przewidział możliwości scedowania tego uprawnienia na inny organ, w tym burmistrza<sup>2)</sup>. Jak argumentuje WSA we Wrocławiu<sup>3)</sup> kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek oraz zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego została z woli ustawodawcy przyznana

---

<sup>1)</sup> ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 868/11

<sup>3)</sup> Tak w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 2 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Wr 716/14.

radzie gminy, jako organowi prowadzącemu. Zatem tylko ten organ jest uprawniony ex lege do działania w opisanym wyżej zakresie. Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w Karcie Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011, sygn. akt II SA/Op 82/11, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. akt IV SA/GI 868/11 <http://www.nsa.orzeczenia.gov.pl>).

W związku z tym, za wadliwe należy uznać wskazanie przez Radę Miejską w Nowogardzie w § 3 uchwały, że Burmistrz może zwolnić lub obniżyć dyrektorowi przedszkola, szkoły tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć, o którym mowa w § 1, jeżeli warunki funkcjonowania przedszkola, szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora.

W konsekwencji bowiem, zwolnień w ww. zakresie, wbrew przepisom powszechnie obowiązującego prawa zawartym w akcie wyższego rzędu, jakim w stosunku do aktu prawa miejscowego jest ustawa, udzielałby Burmistrz zamiast – jak to wynika wprost z Karty Nauczyciela – Rada Miejska w Nowogardzie.

Dodatkowo, podkreślić należy, że zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym<sup>4)</sup>, organ prowadzący szkołę lub placówkę nie jest uprawniony do przyznawania indywidualnych zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXXXV/448/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach oraz zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

---

<sup>4)</sup> Por. wyroki NSA z dnia 7 czerwca 2022 r. sygn. akt III OSK 5170/21, III OSK 5192/21, III OSK 5218/21