



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 kwietnia 2023 r.

Poz. 2680

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.143.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/317/2023 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ińsko na rok 2023.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2022 r. Rada Miejska w Ińsku podjęła uchwałę Nr XL/317/2023 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ińsko na rok 2023.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 kwietnia 2023 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹⁾, zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:

1. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
2. opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
3. odławianie bezdomnych zwierząt,
4. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
5. poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
6. usypianie ślepych miotów,
7. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
8. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2 ustawy).

Dalej, ustawodawca wskazał, że program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina (art. 11a ust. 5 ustawy).

Z treści cytowanych przepisów wynika, że rada gminy zobligowana jest podjąć uchwałę przyjmującą program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który musi zawierać co najmniej te elementy, które zostały wymienione w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt. Ustawodawca enumeratywnie wskazał bowiem zakres spraw, które winny być unormowane w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Ze sformułowania „program

¹⁾ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572).

obejmuje” należy wyprowadzać wniosek o obligatoryjnym zakresie jego regulacji w odniesieniu do wymienionych w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt kwestii²⁾.

Uchwała Nr XL/317/2023 Rady Miejskiej w Ińsku nie wyczerpuje w sposób prawidłowy upoważnienia wynikającego z art. 11a ust. 2 powołanej ustawy, ponieważ nie wskazuje gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce bezdomnym zwierzętom gospodarskim. W treści §10 Załącznika do ww. uchwały, Rada postanowiła, że Niehumanitarnie traktowane zwierzęta gospodarskie, będą odbierane właścicielom i przekazane do gospodarstwa rolnego Pana Wiesława Banaszewskiego, zam. Ścienne 55a, 73-140 Ińsko, na podstawie umowy zawartej przez Gminę, w momencie zaistnienia okoliczności wymaganej interwencji.

Wskazane gospodarstwo rolne będzie zatem zapewniać miejsce i opiekę wyłącznie tym zwierzętom gospodarskim, które zostały odebrane właścicielowi. Potwierdził tę okoliczność również Burmistrz w piśmie z dnia 14 kwietnia 2023 r., znak: GŚ.6140.1.2023MK1.

W tym miejscu trzeba wyjaśnić, że możliwość czasowego odebrania każdego zwierzęcia, a więc nie tylko gospodarskiego, właścicielowi, który traktuje zwierzę w sposób określony w art. 6 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, przewiduje prawodawca w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Odebranie to następuje na mocy decyzji organu wykonawczego gminy, który – w przypadku zwierzęcia gospodarskiego – wskazuje gospodarstwo rolne.

Mając na uwadze, że celem uchwalanego na podstawie art. 11 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt programu jest zapewnienie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie ich bezdomności, stwierdzić trzeba, że gospodarstwo rolne, które w programie tym ma wskazać rada gminy, zasadniczo ma zapewnić opiekę zwierzętom gospodarskim bezdomnym, a zatem takim, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Zwierzę, które zostało odebrane właścicielowi w trybie art. 7 ustawy o ochronie zwierząt, nie jest zwierzęciem bezdomnym.

Jeżeli zatem, wskazane w §10 Załącznika do uchwały Nr XL/317/2023 gospodarstwo rolne ma zapewniać opiekę wyłącznie zwierzętom odebranych właścicielowi w trybie i na zasadach określonych w art. 7 ustawy o ochronie zwierząt, z wyłączeniem zwierząt gospodarskich, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka i nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały, to w konsekwencji uznać należy, że Rada Miejska w Ińsku nie zrealizowała w sposób prawidłowy dyspozycji normy wynikającej z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt. Nie wskazała bowiem w przyjętym Programie opieki nad zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ińsko w 2023 roku gospodarstwa rolnego, które zapewni miejsce i opiekę zwierzętom bezdomnym gospodarskim.

Z przepisu §13 lit. c Programu wynika co prawda, że organ stanowiący Gminy zabezpieczył środki finansowe w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich znalezionych na terenie Gminy Ińsko, jednak, wbrew ustawowemu wymogowi, nie wskazał konkretnego podmiotu oraz adresu gospodarstwa rolnego, w którym te zwierzęta będą umieszczane.

Tego rodzaju uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa. Jak podnosi Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 12 września 2014 r., sygn. akt II SA/Po 593/14 niewyczerpanie wynikającego z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje istotnym naruszeniem prawa³⁾.

Mając na uwadze powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/317/2023 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ińsko na rok 2023, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego
Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ por: wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt II OSK 37/13.

³⁾ Por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 30 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 132/18.