



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 stycznia 2023 r.

Poz. 481

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.415.2022.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561)

stwierdzam nieważność

§ 3. uchwały Nr LXVII/375/22 Rady Gminy w Będzinie z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Będzino, oraz Statutu Gminy Będzino załączonego do tego aktu.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2022 r. Rada Gminy w Będzinie podjęła uchwałę Nr LXVII/375/22 w sprawie zmiany Statutu Gminy Będzino. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 grudnia 2022 r.

W §3 ww. aktu Rada postanowiła, że *tekst jednolity Statutu Gminy Będzino uwzględniający zmiany, o których mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały*. W ocenie organu nadzoru przyjęta regulacja w zakresie uchwalenia tekstu jednolitego Statutu Gminy Będzino, została podjęta z naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, z następujących względów.

Zasady ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych określa art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych¹⁾. Przepis ten stanowi, że *teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego (...). Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego*. Zgodnie z art. 16 ust. 4 ww. ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie powyższych zapisów zawiera rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”²⁾, w którym postanowiono m. in., że tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania (§ 100a). Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101). Z mocy § 110 Zasad techniki prawodawczej, przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

²⁾ Rozporządzenie z dnia 20 czerwca 2002 r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Z powyższego wynika zatem, że tekst jednolity danego aktu ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do jego wydania - czyli w tym przypadku Rada Gminy w Będzinie. Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest bowiem aktem stanowienia prawa, ponieważ ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego, który był zmieniany. Tekst jednolity nie stanowi zatem samoistnego źródła prawa, a jedynie urzędowe źródło poznania prawa, nie powinien być zatem stanowiony w formie uchwały³⁾.

W niniejszej sprawie organ stanowiący Gminy Będzino nie zastosował przewidzianych przez ww. przepisy wymogów co do sposobu sporządzenia tekstu jednolitego, bowiem ten nie przybrał formy obwieszczenia. W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXVII/375/22 Rady Gminy w Będzinie z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Będzino oraz Statutu Gminy Będzino załączonego do tego aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

³⁾Tak: Grzegorz Wierczyński w komentarzu do art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, źródło LEX.