



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 stycznia 2023 r.

Poz. 589

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.5.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 4. zarządzenia Nr 288/2022 Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 14 grudnia 2022 r. *zmieniającego zarządzenie Burmistrza Gminy Goleniów w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat i określenia sposobu ich ustalania, za usługi o charakterze użyteczności publicznej w sferze kultury fizycznej świadczone przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Goleniowie i za korzystanie z obiektów i urządzeń administrowanych przez tę jednostkę, w zakresie wyrazów: „wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. i”.*

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. Burmistrz Gminy Goleniów wydał zarządzenie Nr 288/2022 *zmieniające zarządzenie Burmistrza Gminy Goleniów w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat i określenia sposobu ich ustalania, za usługi o charakterze użyteczności publicznej w sferze kultury fizycznej świadczone przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Goleniowie i za korzystanie z obiektów i urządzeń administrowanych przez tę jednostkę.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 23 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym *organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.*

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾, *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: (...) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.* Uprawnienia te – na podstawie uchwały organu stanowiącego gminy – mogą zostać powierzone organowi wykonawczemu tej jednostki (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Rada Miejska w Goleniowie uchwałą Nr XXIV/323/08 z dnia 30 grudnia 2008 r. *w sprawie powierzenia Burmistrzowi Gminy Goleniów uprawnień do ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej* – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję do ustalania wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności znajdujących się na terenie Ośrodka Sportu i Rekreacji w Goleniowie powierzyła Burmistrzowi Gminy Goleniów (§1 pkt 2 tej uchwały).

Wykonując postanowienia tego aktu Burmistrz zarządzeniem Nr 288/2022 określił wysokość opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej na terenie Gminy, wskazując jednocześnie w § 4 tego aktu, *że zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.*

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Uzasadniając tezę o wadliwości przyjętego rozwiązania wskazania wymaga, że zarządzenie Nr 288/2022 stanowi akt prawa miejscowego, a zatem źródło prawa powszechnie obowiązującego. Taki akt skierowany jest bowiem do nieokreślonego imiennie kręgu adresatów – osób korzystających z usług o charakterze użyteczności publicznej świadczonych przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Goleniowie, a także z obiektów i urządzeń administrowanych przez tę jednostkę, normy w nim zawarte mają także charakter abstrakcyjny, ponieważ znajdują zastosowanie w wielu powtarzalnych sytuacjach.

Istotną w przedmiotowej sprawie pozostaje okoliczność, że badanym zarządzeniem Burmistrz Gminy Goleniów podwyższył wysokość opłat, za usługi o charakterze użyteczności publicznej oraz korzystanie z obiektów użyteczności publicznej na terenie Gminy, które obowiązywały dotychczas na mocy zarządzenia Nr 9/2011 Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 19 stycznia 2011 r. w sprawie *w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat i określenia sposobu ich ustalania, za usługi o charakterze użyteczności publicznej w sferze kultury fizycznej świadczone przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Goleniowie i za korzystanie z obiektów i urządzeń administrowanych przez tę jednostkę.*

W tym stanie rzeczy, w ocenie organu nadzoru, wadliwe jest postanowienie zamieszczone w §4 zarządzenia Nr 288/2022, w zakresie, w jakim stanowi, że akt podjęty w dniu 14 grudnia 2022 r. i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 27 grudnia 2022 r. (na podstawie wniosku o publikację przesłanego w dniu 19 grudnia 2022 r.) – ma obowiązywać od dnia 1 stycznia 2023 r. Należy mieć bowiem na względzie, że zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych²⁾ *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Od tak ustalonej reguły, prawodawca wprowadza wyjątki, w tym w art. 4 ust. 2 stanowi, że *W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.* Z kolei, zgodnie z art. 5 tej ustawy istnieje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, *jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.*

Należy zgodzić się ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim przedstawionym w wyroku z dnia 18 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Go 534/19, akcentującym, że *vacatio legis* – a więc okres pomiędzy dniem ogłoszenia aktu prawnego a dniem jego wejścia w życie - powinno być określone w taki sposób, aby *zapewnić adresatowi normy prawnej odpowiednią ilość czasu na zapoznanie się z treścią nowych regulacji i podjęcie działania, które umożliwi przystosowanie się do nich.* W każdym przypadku długość *vacatio legis* musi być dostosowana do treści ustanowionej regulacji oraz możliwości pokierowania swoimi sprawami przez jej adresatów. Podobnie wypowiedział się Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 10 grudnia 2002 r., sygn. akt K 27/02, stwierdzając, że zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych minimalny okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, zaś jego skrócenie czy też nadanie wstecznej mocy obowiązującej może mieć miejsce jedynie w szczególnych okolicznościach, a dodatkowo, gdy zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Zdaniem organu nadzoru, ze względu na przedmiot regulacji zarządzenia Nr 288/2022 i szeroki krąg jej potencjalnych adresatów, nie zostały spełnione przesłanki określone w art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uzasadniające skrócenie *vacatio legis*, a w konsekwencji określenie terminu wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. stanowi istotne naruszenie tych unormowań.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §4 zarządzenia Nr 288/2022 Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 14 grudnia 2022 r. *zmieniającego zarządzenie Burmistrza Gminy Goleniów w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat i określenia sposobu ich ustalania, za usługi o charakterze użyteczności publicznej w sferze kultury fizycznej świadczone przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Goleniowie i za korzystanie z obiektów i urządzeń administrowanych przez tę jednostkę,* w zakresie wyrazów: „wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. i”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

²⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI